

# 射阳县应急管理局文件

射应急〔2025〕1号

签发人：成晓平

## 射阳县应急管理局关于 2024年推进法治政府建设工作情况的报告

县委、县政府：

2024年，射阳县应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和习近平总书记对江苏工作以及来盐城考察重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕《射阳县2024年法治政府建设重点工作计划》提出的目标和要求，压实压实安全责任，以安全生产治本攻坚三年行动、行政执法质量提升三年行动为主线，切实抓好安全生产、防灾、应急救援减灾各项工作，全县安全生产形势总体平稳可控。现将我局一年来推进法治政府建设工作情况报告如下：

### 一、主要举措和成效

## **(一) 坚持党对法治政府建设工作的领导**

将学习贯彻习近平法治思想作为应急管理法治建设的首要任务，作为应急管理干部培训、党员学习的重要内容。局党委多次集中学习《习近平法治思想问答》等书目，充分利用“学习强国”“应急管理干部网络学院”等学习平台，加强日常理论学习和主题教育学习，不断提高政治判断力、领悟力、执行力。坚持运用法治思维和法治方式推进应急管理工作，进一步树牢安全发展理念，规范行政执法行为，做到学用结合、知行合一，将习近平法治思想转化为推进法治政府建设的生动实践。

## **(二) 推进严格规范公正文明执法**

### **1、推进提升行政执法质量三年行动**

开展行政执法突出问题专项整治。根据省、市相关文件精神，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强领导、强化部署，对照六个方面执法突出问题全面“体检”，排查出3类5项问题，实行清单式管理、销号式落实，确保整治成效，已全部整改到位。开展警示教育再学习。召开全县应急管理警示教育大会，集中收看警示教育片《贪欲之殇》，汇编应急系统违法违纪典型案例并印发至所有监管执法人员，确保人手一册。将每周六上午固定为学习日，组织2个支部分别开展党纪学习教育，逐章逐条学习《中国共产党纪律处分条例》，着力提升监管执法人员纪律意识。开展突出问题再剖析。针对省、市、县各级通报的典型案例，召开突出问题剖析会，机关各科室、执法大队及镇区安监局围绕问题清单再剖析，深刻查摆问题，举一反三落实整

改，时刻把纪律规矩挺在前面。强化行政执法社会监督。印发《执法廉政监督告知书》10000份，发动社会公众举报服务机构违法违规行为，对执法人员涉企执法进行监督，形成震慑效果，切实提升了应急管理部门的公信力和群众满意度。

持续提升执法人员能力素质。开展行政执法人员全员轮训，持证执法人员均已完成年度60学时的公共法律知识、安全生产业务知识和行政执法技能培训工作。加强基层能力建设，2024年开展基层安监能力建设业务培训班4次，有限空间、烟花爆竹、生产安全事故罚款处罚规定等专项业务培训班3次，累计培训执法人员200余人次；2024年6月21日，举办射阳第六届应急管理综合行政执法演练竞赛，各分局、中队及镇区执法人员组成20支参赛队伍，通过知识竞赛、现场模拟办案等方式，巩固了培训成果，推动执法人员综合能力水平提升。落实激励举措，鼓励执法人员参加注册安全工程师、法律职业资格考试，2024年全县应急管理系统通过初级注安师人员9名，中级注安师人员6名，不断提升了执法队伍“含金量”。

积极推进行政执法协作。制定年度“双随机、一公开”方案，联合公安、消防、市场监管等部门对化工（危化品）企业、工贸、烟花爆竹、“厂中厂”等重点监管对象开展执法检查，凝聚执法合力、提升执法效能；采取“派驻执法+委托执法”的模式，由各派驻分局（中队）执法人员分片区现场指导镇区执法人员开展联合执法检查、交叉执法互查，县镇联动快速提升基层案件执法人员专业水平和实战能力。加强安全生产“行刑衔接”制度落实，

召开联席会议2次，座谈会1次，移交其他部门行政违法案件4件，实现执法与司法的良性互动。

**2、推进包容审慎监管。**坚持“执法先普法、执法先服务、执法先说理”，推行“三位一体”执法模式，修订完善《安全生产行政执法检查事先告知书》，充分保证生产经营单位的知情权和参与权。依托盐城市行政执法监督信息化平台等，推动跨部门联合执法和规上企业执法报备，最大限度减轻对企业正常生产经营的影响。深入企业指导服务，开展“百团进千企”安全生产服务行动，成立12个指导服务团，采取“2名监管人员+1名专家”的形式，6月份共指导服务企业196家，发现隐患2548条，其中重大隐患12条，均已整改到位；持续推进企业规范化建设，成立指导组，严格按照中小企业规范化建设标准，对镇区中小企业规范化建设自评情况进行检查，自评达标企业848家，达标率95.28%。规范使用“不予处罚清单”，组织各级执法人员集中学习《江苏省应急管理轻微违法行为不予处罚清单（试行）》，准确掌握不予处罚的适用条件和情形，对符合规定的，严格遵照执行，自清单出台以来，开具不予处罚决定书2份，免除罚款金额2.04万元。

### （三）提升突发事件应对能力

**1、完善应急体制机制建设。**及时调整县减灾委、抗震减灾指挥部、县森林防灭火指挥部等议事机构，确保防灾减灾救灾“统”“分”职责落实到位。建立灾情会商机制，制定《射阳县自然灾害会商研判工作制度》《射阳县减灾委成员单位联络员工作制度》，定期会商研判自然灾害综合风险形势，2024年召开分

析研判会议4次。修订完善县级应急预案、镇区级应急预案和村居应急处置方案，并定期演练，检验针对性和可行性。优化调整灾害信息员队伍，582名AB角灾害信息员均满足学历、年龄要求。

**2、全面提升应急指挥保障。**建立以县应急指挥中心为中枢、各部门应急系统为经脉的指挥网络，进一步优化“射阳智慧应急指挥平台”，目前平台已建设完成城市生命线、公共安全等5大版块和燃气、供水等17个子模块，接入15个部门的26个行业领域2944个风险监测点位监测预警数据；为7个镇区配发布控球，为17个镇（区、场）配发北斗天通卫星电话36部，每月进行调度测试，确保断网、断电、断路条件下的应急通信保障。加强对重点行业领域部门和镇区应急救援工作指导，先后组织开展专项应急演练57次，组织536家企事业单位涉及6万人次开展逃生演练，进一步检验了应急指挥网络和实战反应能力。

**3、深化应急管理综合行政执法改革。**推动基层安全生产和消防融合工作，制定印发《加强镇区安全生产和消防监管能力建设实施方案》《射阳县镇区安全生产综合监管机构规范化建设实施方案》等，围绕“五有”建设标准推进镇区安监消防融合规范化建设，推动基层执法队伍规范化建设，目前，我县15个镇区已完成与政府专职消防队合署集中办公，全县安全监管在岗在编人员68人、消防安全监管人员30人，人员力量、办公场所、装备物资等均配备到位。

**4、突出重点行业领域专项整治。**按照分类分级监管执法要求，坚持精准执法，2024年计划执法检查生产经营单位98家，已

全部完成。开展治本攻坚三年行动，聚焦“重大事故隐患排查治理提质增效”“重点行业领域专项整治提质增效”“基层基础建设提质增效”3个方面、60项重点任务推动重点行业领域专项治理，排查重大隐患217条。制定印发“厂中厂”安全生产专项治理方案，成立工作专班，组织各镇区摸排“厂中厂”出租方169家、承租方247家（工业企业），发现隐患1412条，其中重大隐患3条，均已整改；建立“一键响铃”应急机制，督促“厂中厂”企业安装“一键响铃”联动报警设施929套，安装烟感报警装置2883处。持续推进危化品老旧装置改造，更换清单外设备35台（套），推动5家化工（危化品）企业完成自动化改造，中石油特庸油库被省应急厅评为双重预防机制数字化优质运行企业。联合消防部门开展人员密集场所现场安全管理提升，全面整治占堵消防通道、封闭安全出口、疏散通道不畅通等消防安全突出问题，累计排查单位场所938家，发现违规设置防盗窗、防盗网、铁栅栏1901处，拆除1364处、6324平方米，整治违规施工作业和生产经营14起，整治安全疏散条件不足668处，整治违规设置广告牌匾标识等障碍物294家。

## 二、存在的不足

2024年，县应急管理综合行政执法大队被评为全省应急管理综合行政执法工作先进集体；1名执法人员代表省应急厅参加全国应急普法知识竞赛，荣获团体第二，2名执法人员代表市应急局参加全省应急管理综合行政执法技能竞赛，荣获团体第二、个人第一；省、市应急系统信息化工作现场会在我县召开，被给予

充分肯定。虽然取得了一些成绩，但工作中仍存在一些问题和不足：安全生产形势依然严峻，重点领域风险防控压力大；监管合力需进一步加强，“大应急、大安全”实质性运作需进一步磨合，对新出现的问题和重点难题未形成有效合力；应急救援能力有待提高，各类安全技术装备和应急物资储备相对不足，处置突发事件的能力仍需提升。

### 三、2025年主要安排

**（一）落实安全责任，持续强化齐抓共管合力。**积极推动县、镇党政领导班子，定期分析研判重大安全风险；加强行业领域形势分析研判，督促行业部门在解决突出问题上下功夫，推动防范化解重大安全风险，同时加大多部门联合执法检查力度，形成共管合力。持续推进工业企业风险报告制度、企业安全管家、班前十分钟讲安全、班组长查安全、反三违奖惩等“三项制度”的落实，督促企业自觉主动加强隐患排查治理，进一步夯实企业主体责任。

**（二）深化攻坚行动，全面排查整治重大隐患。**持续深化治本攻坚“三年行动”，突出重大事故隐患排查治理，围绕国务院安委会51个行业类领域重大事故隐患判定标准，组织相关生产经营单位学习宣贯、自查自改。以道路交通、危化品、建筑施工、海洋渔业等重点行业领域为突破口开展安全专项整治，把风险查清、把问题找准，切实从根本上消除重大安全隐患。持续深化巩固社会面小场所安全治理成果，健全网格员巡查、消防员培训、部门闭环工作机制，编制检查指导、防火宣传、应急逃生手

册，定向发放宣传，督促经营业主每日点检、“五看”打卡，提升基层末端防范水平。

**(三) 强化监管服务，全力推动安全监管实效。**扎实开展化工企业专项整治，以“防范重大安全风险，提升主要负责人履职能能力、提升人员技能素质水平、提升信息化监管水平”为落脚点，编制“一企一策”整治方案。持续开展工贸企业规范化提升行动，以中小型企业、劳动密集型企业、“厂中厂”企业为重点，全力提升工贸企业安全管理水品；同时加大粉尘涉爆、涉氨制冷、有限空间等工贸重点领域加大治理力度，在“人防”基础上，通过接入AI视频监控、浓度报警等“技防”装置，进一步提升安全监管效率。

**(四) 夯实基层基础，着力提升安全管理水品。**将依据烟花爆竹布点规划，严格把控准入关，进一步压降全县烟花爆竹经营点数量，同时积极推动烟花爆竹直营店建设。在充分发挥县安全文化教育体验馆的宣传载体的基础上，通过建设移动式安全应急智能方舱，进社区、进企业、进学校，通过场景式、体验式、沉浸式培训，全面提升各类人群安全意识。持续深化执法质量提升三年行动，通过跟班学习、以干代训、执法竞赛等形式，提升监管执法人员和联防联控队员业务水平。

**(五) 提升应急保障，切实增强综合救援能力。**加快推进县“智慧应急”指挥平台二期建设，围绕“一平台、一中心，N系统”的架构进行升级改造，利用大数据、物联网、AI智能等技术手段，实现风险管理、生产数据、隐患探测等功能整合。加强

与东海救助局第一飞行队联动协作，在县医院设立直升机临时起降点，进一步提升海上应急救援能力。提升物资保障能力，争取以县级综合物资库为依托，在镇区设立物资前置储备库，在行政村设置村级物资储备点，逐步建立完善县、镇、村三级物资保障体系。



(此件公开发布)

---

抄送：市应急管理局、县委依法治县办。

---

射阳县应急管理局办公室

2025年1月3日印发

---