射阳县“十四五”社会消防救援事业

发展规划

射阳县消防救援大队

二〇二二年一月

目录

**第一章 发展形势 1**

一、工作成效 2

二、主要问题 5

三、机遇挑战 7

**第二章 指导思想、基本原则和发展目标 10**

一、指导思想 10

二、基本原则 10

三、发展目标 11

**第三章 主要任务 14**

一、健全和完善消防安全责任制 14

二、提升火灾隐患精准治理水平 15

三、增强综合应急救援能力建设 17

四、完善城市消防基础设施建设 19

五、提档装备配置完善战勤保障 21

六、深入开展消防安全宣传教育 22

七、加强消防救援队伍能力建设 22

**第四章 重点工程 24**

一、社会消防安全治理 24

二、基层消防监管力量建设工程 24

三、消防站和综合训练中心基地建设工程 25

四、消防救援专业力量建设工程 26

五、应急救援装备现代化工程 26

六、消防战勤保障支撑工程 27

七、消防科技信息化引领工程 27

八、公众消防安全素质提升工程 28

**第五章 保障措施 30**

一、加强组织领导 30

二、加强经费保障 30

三、强化协调管理 30

四、严格督导检查 31

五、强化考核激励 31

# 第一章 发展形势

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是射阳县深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，展现射阳作为、作出射阳贡献的重要时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、奋力谱写“强富美高”新射阳建设新篇章、推动射阳高质量发展争前列和现代化建设打头阵的关键时期。

消防工作是国家应急管理治理体系和治理能力的重要组成部分，承担着防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责，担负着保护人民生命财产安全和维护社会稳定的神圣使命。科学编制和有效实施射阳县“十四五”消防事业发展规划，保障射阳县城市运行安全和消防安全环境具有重要意义。

为推进“十四五”时期射阳县社会消防救援事业发展，依据《中华人民共和国消防法》、《中华人民共和国安全生产法》、《突发事件应对法》、《江苏省消防条例》、《江苏省消防安全责任制实施办法》、《江苏省“十四五”社会消防救援事业发展规划》、《盐城市“十四五”社会消防救援事业发展规划》、《射阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关文件和法律法规，制定本规划。

**一、工作成效**

“十三五”时期，射阳县消防工作在政府和社会各界大力支持下，基本建成了“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的消防安全责任体系，消防综合实力显著提升，“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防工作格局已然显现，消防基础设施和组织体系不断完善。

“十三五”期间，射阳县消防救援大队共扑救各类火灾2699起，参加抢险救援782次，抢救被困人员185人，疏散被困人员868人。

在消防工作考核中，2016年，大队党委被部局党委表彰为“先进基层党组织”，射阳消防中队被总队表彰为“基层建设先进中队”，2017年1月，射阳消防中队被部局表彰为“执勤训练工作先进中队”，2018年，射阳消防中队被支队表彰为“2017年度全市消防部队执勤训练工作先进中队”。

目前射阳县消防安全形势总体平稳，未发生较大及以上火灾事故，为射阳加快建设“强富美高”和推动射阳高质量发展创造良好的消防安全环境发挥了应有的作用。主要体现在以下几个方面：

**1.消防安全责任体系不断健全**

县政府专门印发了消防工作考核办法，每年召开全县消防工作会议，与各镇（区）、各部门签订消防工作目标责任书，定期组织监督检查，每年组织工作考评并对先进单位予以表彰。将消防工作与社会治安综合治理、文明城市创建、安全生产等考核考评挂钩。每年全县组织开展消防安全形势分析研判，并向市政府作出专题报告。加快推进火灾防控进程，提高火灾防控水平。建立消防安全委员会制度，逐步规范消防安全委员会办公室日常工作运行，加强消防工作的统筹协调。

“十三五”期间，严格贯彻《中华人民共和国消防法》及江苏省相关条例、规定、办法的精神和要求，并落实各类消防建设计划和实施方案；不断提升社会单位消防安全“四个能力”建设水平。

**2.火灾隐患整治工作深入推进**

结合实际，扎实推进消防安全执法检查专项行动、火灾防控专项整治、消防安全专项整治行动，积极部署落实高层建筑、大型商业综合体、医疗建筑、文物建筑、养老机构、易燃易爆企业、群租房、消防“生命通道”、燃气使用场所、电动自行车停放充电、电气焊动火作业场所等重点领域整治。

“十三五”期间合计检查单位10009家，发现火灾隐患15930处，督促整改隐患15845处，受案查处566起，处罚654.85万元、责令三停91起，临时查封346起，拘留79人。派出所共检查单位64219家，发现火灾隐患125617处，受案查处1398起，处罚81.1980万元。

“十三五”期间，开展了全面细致的消防专项调研工作，切实摸清了本地火灾的风险类型，基本掌握了全县存在的消防安全突出问题和薄弱环节，为下一阶段的消防工作重点指明了方向，提供了依据。

**3.社会消防安全环境持续改善**

深化“智慧消防”建设及技术防范手段应用，推动火灾高危单位和设有消防控制室的单位全部接入消防设施联网监测系统，在全县“三合一”、小场所、小餐饮、住宅小区、养老机构、宗教场所、劳动密集型企业、群租房等重点领域推广安装简易喷淋、独立式感烟探测报警器、电气火灾监控系统、智能电动自行车集中充电装置等设施。

“十三五”期间，全县已有5家幼儿园、28家敬老院养老院、29家公共娱乐场所安装电气火灾监控系统，已有16个小区建设电动自行车智能集中充电装置。累计安装火灾独立式感烟报警探测器400个、简易喷淋78套，设置电动车集中充电设施868处，推广电气火灾监控系统57套；133家单位消防控制室接入远程联网监测系统，实时监测单位消防安全状况；联合住建部门推动64个住宅小区消防车通道标志标线设置，目前已累计施划消防车通道标志、标线880平方米，设置警示牌259个，清理打通消防车通道43条，为灭火救援工作及时、科学、高效开展提供了坚强保障。

**4、消防救援力量体系不断完善**

根据全县“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准目标任务，截止2020年10月，射阳县辖区内共3座消防站，分别为后羿园消防站，城中政府专职队、特勤消防站（在建）。共有执勤消车9辆，其中灭火消防车5辆，举高消防车2辆，专勤消防车1辆，宣传消防车1辆；灭火装备件1078（套），消防员个人防护装备1618件（套），抢险救援装备291件（套）；其他救援装备10件（套），消防无人机2台，冲锋舟艇3艘。不断推进公共消防设施建设，“十三五”期间县政府投入1400万元新建市政消火栓700多个。提升应急救援处置水平，组织开展全员岗位练兵活动，深入辖区“高低大化”等重点单位以及火灾易发场所、区域开展全过程、全要素实战演练，加强与企业专职消防队、微型消防站的联勤联动。对全县526栋高层建筑登高作业面开展登高车逐栋停靠，正在全力以赴推进中。

**5.消防安全宣传教育不断延伸**

贯彻落实《全民消防安全宣传教育纲要》，不断延伸宣传触角，努力提高宣传教育的覆盖面和受众度；消防安全体验馆、社区消防工作站等消防宣传教育载体作用凸显；组织群众加入消防志愿者行列至今消防志愿者注册人数已达到3100人，接受消防安全专业培训，消防宣传教育受众面不断扩大，群防群治的社会消防格局不断拓展，群众消防安全知晓率不断提升。先后推动开展“消防进社区”、消防安全网格化“六有标准”达标、消防宣传“五进”等活动，联合多部门开展“安全生产月”各项宣传活动，精心组织“119消防日”各项宣传活动，不断增强群众防火灭火和自救逃生的意识。

以新兴媒介为阵地开展各项社会化宣传，在公交车、楼宇视频、各场所LED显示屏等宣传阵地开展消防安全知识循环播放，在电影院、KTV开机前播放消防安全知识宣传片，在精心策划开展农村防火宣传工作的同时，通过村镇“大喇叭”，把消防知识传递到千家万户。让村民们无论是在田间地头还是街头巷尾，都能听到村里喇叭传来的消防安全知识。投入30万元在射阳县后羿公园新建一处消防宣传主题公园。通过在快递包裹上张贴消防安全小贴士开展消防安全知识入户宣传。借助射阳电视台、微信公众号等媒介发布消防安全提示。与移动、电信公司签订合同，利用短信平台发布消防安全知识提示，加大人员消防知识覆盖率。大队成立消防宣传小分队，利用消防宣传车开展每周8个半天的消防宣传培训活动，近年以来，消防宣传小分队已开展宣传500余次，发放宣传资料10万余份，组织开展各类消防安全培训1000余场次。

**二、主要问题**

目前全县火灾形势总体平稳，但还存在不少突出问题和薄弱环节，极大的制约着消防工作的健康发展，影响着消防安全形势持续稳定，主要表现在：

**1.消防安全责任制尚不完善**

少数地区政府领导责任、部门监管责任落实不到位，公共安全管理职能缺失。社会消防治理体系建设不健全，一些单位消防安全主体责任不落实，特别是一些多产权单位和“三合一”场所，重经济利益、轻消防管理的现象比较突出，存在诸多火灾隐患。

各镇（区）、村居委员会等基层组织和基层单位落实消防安全责任制还不尽到位，基层消防监管力量较为薄弱；职能部门和行业主管部门安全监管落实不尽到位，部门联合监管和执法机制还不完善，部分地区对消防安全投入资金不足。

**2.火灾潜在风险不断增多**

随着射阳经济社会快速发展，传统和非传统致灾因素相互交织、相互影响，火灾风险仍在高位运行。一方面新能源、新材料、新工艺广泛应用，火灾的不确定性和不可控因素急剧增大增多；新型材料、锂电池等新技术、新产品的消防技术标准和应急救援处置能力还相对滞后；另一方面传统高风险隐患区域和社会单位仍客观存在，高层建筑、地下空间、商业综合体等大量增加，消防设施未能同步配套完善或者保持完好有效。老旧住宅小区、城中村、拆迁临时安置点和群租房、“三合一”、“九小”场所等基数大，电气线路私拉乱接、燃气使用不规范，消防车道堵塞、消防设施瘫痪、电动自行车违规停放、违规充电问题突出等现象仍然存在，极易发生“小火亡人”事故。G15沈海高速、228国道过境危化品车辆数量增多，槽罐车泄露事故日益频发；黄沙港国家渔港新业态、海上救援带来的新风险、新挑战。

**3.消防基层治理体系尚未健全**

网格化消防安全管理运行机制有待完善，基层消防监管“短腿”、“无腿”问题较为突出。基层消防的管理职能有所弱化，公安派出所监管弱化，消防救援机构执法力量不足，其他执法力量又未跟进填补“执法空白”，导致防范化解基层消防安全隐患的专业力量严重不足。

**4.公共消防基础建设相对滞后**

“城市病”给消防基层基础建设带来很多挑战，不少地区消防规划滞后于城市建设发展，城乡接合部、工业园区、农村等地区消防力量还比较薄弱，射阳城区呈长方形态势，消防站点在城南、城北消防力量几乎是盲区。现有消防车辆装备不能完全满足实战需求。乡镇市政消火栓和消防取水码头建设有待进一步的加强。

**5.公众消防安全意识亟待提高**

宣传教育培训体系仍需完善，理念、机制、模式、方法需进一步跟上全媒体时代转型要求。社会化消防宣传保障不到位，消防宣传体验场地设施偏少，利用率不高。公民学习消防安全知识、参与消防培训训练的热情不高，部分居民消防安全意识淡薄，消防常识技能缺乏，自防自救能力偏低。

**三、机遇挑战**

“十四五”时期是射阳县推进转型发展、提供经济质量、开发建设、加快城乡一体化步伐、推进创新改革、增强持续发展动力、推进城市治理、改善城市安全、改善民生、社会保障进步的关键时期。未来五年，射阳全力打造长三角北翼最有竞争力、最具辨识度的“新兴魅力港城、海上风电名城、两山实践基地、大美鹤乡福地”，提出“争当表率、争做示范、走在前列”新时代射阳的奋斗目标，射阳消防将承担更多的城市减灾功能，面临更多的应急救援使命，为此需要解决制约城市安全发展的瓶颈和短板，并积极应对发展过程中的机遇和挑战。

**1.“全灾种、大应急”的建队目标为消防救援提出新课题**

全面进入“火焰蓝”的新时代，消防救援队伍职能任务由单一灭火救援向“全灾种、大应急”转型升级，改革转隶后的消防救援队伍作为应急救援的主力军和国家队，承担着防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责。职责使命的转变扩展既是消防救援队伍提升综合应急救援能力水平、推动消防事业新一轮高质量发展的重大机遇，也为全县各级推动消防治理体系和治理能力现代化、高效维护社会公共安全提出了新课题。

**2.“强富美高”新射阳建设对消防工作提出新挑战**

“十四五”期间，随着射阳县城乡空间格局逐步形成，城市化快速发展将累积消防安全风险，大型商业综合体、高层建筑、化工企业、地下空间、物流仓储等风险突出，大型室内游乐场、集成电路等新业态、新技术、新产品带来的特种灾害事故防范难、处置难。未来随着射阳县的高质量发展必然要求城市防范化解重大安全风险能力提升到更高水平；国家安全发展示范城市创建、全国文明典范城市创建等重大政治任务也倒逼射阳消防工作加速提档升级。建设社会治理共同体，提升城市安全发展能力，加快推动消防治理体系和治理能力现代化已经成为当前的重要挑战。

**3.数字化转型为消防事业创造新机遇**

未来五年，数字技术和实体经济将深度融合发展，数字经济在射阳县经济社会发展中也正占据举足轻重的地位。随着物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术的迅速发展，新技术、新业态、新模式不断丰富数字化、信息化发展新内涵。“十四五”时期，射阳县面对防范化解重大安全风险的时代重任，消防工作也应紧紧抓住新一轮技术革命的契机，努力构建与新时代国家应急救援体系相适应的信息化支撑体系。

**4.人民群众对消防安全保障提出新期待**

“十四五”时期是城市巩固提升全面建成小康社会成果、加快实现社会主义现代化的重要阶段，人民群众生活水平日益提高，法治意识进一步增强，人民群众文明素养和城市文明程度全面提高，群众对安全感、幸福感的需求进一步凸显。面对人民日益增长的对美好生活的向往和需要，消防工作必须始终坚持“以人民为中心”的发展观，加快化解当前在日常监督执法、宣传教育培训、应急救援处置等方面的发展现状与群众所需不相适应的矛盾，积极回应人民群众对消防安全保障的新期待。

# 第二章 指导思想、基本原则和发展目标

**一、指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移落实总体国家安全观，坚持“两个至上”，贯彻“预防为主，防消结合”的方针，在巩固完善国家安全发展示范城市创建基础上，瞄准推动消防治理体系和治理能力现代化的工作目标，夯实消防基层基础建设，积极适应消防救援工作“全灾种、大应急”转型升级需求，坚决承担起防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的职责使命，紧扣“强富美高”新射阳建设总目标，践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，不断提升射阳消防安全综合实力，确保火灾形势平稳受控，为经济发展和社会稳定创造良好的消防安全环境。

**二、基本原则**

**1.坚持党的全面领导、系统观念。**

坚持党对消防工作和消防救援队伍的绝对领导，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，完善部门、行业间协作高效运转机制，强化区域消防安全协同合作，构建共建共治共享格局。

**2.坚持人民至上、生命至上。**

牢固树立以人民为中心的宗旨，贯彻预防为主、防消结合的方针，始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，坚守安全底线，着力防范化解重大消防风险隐患，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

**3.坚持法治思维、协调发展。**

完善消防安全责任落实机制，提高消防工作的法治化、规范化和标准化水平；加快推进区域消防一体化，推动部门协同、城乡协调发展，健全群防群治工作机制，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

**4.坚持问题导向、精密智控。**

瞄准现有问题和短板，科学分析深层次原因，制定针对性措施，除隐患、补短板、强基础，加强风险识别、监测、预警、管控、整改、处置全过程预防控制，全面提升城市精密智控能力。

**5.坚持改革创新、科技支撑。**

贯彻落实中央全面深化消防执法改革的决策部署，着力破解体制机制难题。全面融入“智慧城市”发展，突出智能化引领消防救援工作变革、业务流程再造、助推转型发展、推动科技创新的优势，提高消防工作科学化、专业化、智能化、精细化水平。

**三、发展目标**

“十四五”时期，全县消防事业发展的总体目标是：社会化消防工作格局基本形成，火灾防控与应急救援能力显著提高，努力实现火灾形势全面平稳。

**——社会消防治理水平显著提升。**消防安全风险防范化解机制逐步健全，消防安全责任有效落实，综合治理精准高效，基层治理有效夯实，公共消防设施全面加强，监管力量覆盖城乡，消防安全环境明显改善。消防安全委员会常态化运行、委托执法镇（区）覆盖率100%、重大消防安全风险隐患整改率100%、行业消防安全标准化管理示范建设、重点单位消防安全高质量管理达标率100%。

**——消防救援力量体系基本构建。**消防救援体制机制更加完善，消防专业救援力量坚强有力，社会消防力量快速发展，消防救援力量布局更加科学、发展更加强劲。城市消防救援站建设、消防救援队伍正规化建设总体达标率100%，镇（区）消防救援站建设覆盖率100%，政府专职消防队建设总体达标率100%，专职消防队员占县总人口比例不低于0.4‰。重点打造政府专职队力量，形成拳头力量与国家队相互配合。

公共消防基础设施建设快速发展，城市消防安全布局更加合理，消防站建设逐步向重点镇和重点产业集聚区拓展，努力实现“5分钟救援半径”的布局目标，消防供水、消防车通道、消防通信等公共消防基础设施建设与城镇发展同步，基本达到国家标准。

**——综合应急救援能力全面增强。**应急救援调度指挥、装备物资、通信保障、力量投送等实战能力显著增强，复杂条件下灭火救援能力显著提升，应急救援主力军和国家队作用更加凸显。推广使用无人机等投送方式，提升装备物资快速精准投送能力。按标准配齐配强绳索救援系统，建立绳索救援设施训练体系；针对高空域火灾防控、灾害事故现场，联合射阳县通用机场推进航空救援体系建设。灭火救援装备建设、战勤保障和物资储备机构建设总体达标率100%，县消防救援大队配备远程供水系统，专业救援人员持证率100%，救援人员专项培训率100%。

**——科技引领支撑效能显著发挥。**科技资源、信息资源配置更加优化，管理创新和激励机制进一步完善，消防工作信息化应用水平普遍增强，“数据赋能”科学救援、精准防控、精细管理成效明显提升。与政府相关部门间信息交互渠道畅通高效，火灾防控智能感知触角全面延伸，应急救援所需信息多元汇聚。二、三级重点单位消防安全管理系统应用率100%，建筑消防设施联网监测系统接入率100%。

**——共建共治共享格局基本形成。**全社会消防安全文明程度明显提升，公众消防安全意识和自防自救能力显著增强，社会消防力量参与消防治理的政策机制更加完善，基层和单位消防安全隐患“自知、自查、自改”有效落实，人人有责、人人尽责、人人参与、人人享有的社会消防治理格局初步构建。消防从业人员持证上岗率100%，消防救援站总体开放率100%，推动消防科普教育基地建设，重点人群消防安全总体培训率100%，公众消防安全知晓率逐年提升。

# 第三章 主要任务

**一、健全和完善消防安全责任制**

**1.健全党政领导消防安全责任制。**

持续健全“八位一体”责任体系，明确政府、监管部门、行业部门消防工作责任清单。建全消防安全委员会制度，逐步规范消防安全委员会办公室日常工作运行，通过定期开展联席会议、联合检查、综合执法等工作，加强消防工作的统筹协调。党委政府通过党委常委会或政府常务会议等形式定期听取消委会工作汇报，研究推动消防安全工作,将消防安全内容纳入平安建设、综合治理、安全生产巡查、政务督查、绩效考核等范畴；落实各级消委会组织架构及工作职责、辖区单位消防安全监管主体“双备案”制度。

**2.健全政府部门消防安全责任制。**

政府部门将消防安全纳入规划计划、应急预案和日常管理、检查督办、考核评比等工作，每半年向消委会专题报告消防工作开展情况，定期会商研究本行业领域联合执法等工作。负有行政审批职能的部门要依法对涉及消防安全的事项严格审核，按照“谁审批、谁管理”的原则，全面落实行业消防监管和指导职责。政府行业部门要对管理的社会单位实行消防安全网格化管理机制，实行常态、综合、动态监管。根据社会单位类别、规模等制定行业系统消防安全管理标准，推动落实消防安全标准化管理。

**3.健全社会单位消防安全责任制。**

强化社会单位“1234+N”消防管理能力和消防安全“四个能力”建设，健全消防安全自主管理机制。按照“谁投资谁负责、谁生产谁负责、谁施工谁负责”的原则，建设、施工、监理单位要签订消防安全责任书，明确各类主体的消防安全责任；督促火灾高危单位建立自我消防安全管理机构，运用先进技防物防手段，投保火灾公众责任保险，每年开展消防安全评估。持续组织消防安全重点单位开展消防安全标准化达标创建活动，建立健全重大节日、重大活动前集中约谈制度。全面推行消防安全“黑名单”。依法实施信息共享，拓展消防信用信息在行政管理和社会治理工作中的应用范围，提高应用服务能力，推进跨地区、跨部门联动惩戒。

**二、提升火灾隐患精准治理水平**

**1.开展消防安全隐患排查整治。**

坚持“祛火源、降荷载、强设施、畅通道、重管理”理念，抓住防控关键环节。开展火灾高风险场所消防检查、隐患整改和专业评估。深入推进重点场所治理、突出风险整治、重点行业管理等工作。

**深化完善高层建筑消防安全治理。**建立全县高层建筑消防安全责任人、管理人履职承诺制度，明确每栋高层公共建筑消防安全经理人、高层住宅建筑消防安全楼栋长，定期开展消防隐患排查和消防设施性能测试，防患于未然。

**改善商业集中区消防安全环境。**督促商业集中地区的大型商业综合体严格落实管理规定要求，明确各管理部门、各类店铺、岗位员工消防安全任务，并作为绩效考核、运营管理考核重要指标，实现大型商业综合体消防安全管理达标率100%。

**强化工业园区消防安全治理。**对全县工业园区全面排查检查，对存在火灾隐患和消防安全违法行为的责令改正，对存在重大火灾隐患的企业和园区、厂区，要提请政府挂牌督办，彻底整治；加大电、气焊等特殊工艺领域重点人员持证上岗和按级审批动火制度；督促易燃易爆危险化学品场所建立消防安全风险评估机制，定期开展自查评估；明确和落实各类生产企业的消防安全管理责任，完善公共消防设施建设，建立长效管理机制，提高火灾防控能力。

**改善小区及群租房消防环境。**将老旧场所消防治理列入政府年度“民生实事”工程，每年督办整改一批老旧场所火灾隐患。按照省政府《关于加强群租房安全管理工作的意见》，认真组织开展群租房火灾隐患排查整治。

**扎实开展电动自行车消防安全治理。**全面系统排查摸底电动自行车消防安全方面的问题隐患，加强电动自行车源头管理、使用管理，积极开展典型案例警示教育，加大联合监督执法力度，推动形成“严禁电动车入楼充电、严禁将电动自行车电池卸载后入户充电”的社会共识。继续大力推广电动自行车集中充电设施建设和相关技防设施安装应用，减少火灾事故损失。

**加强沿街门店小场所消防安全治理。**各镇（区）牵头，发动基层组织会同建设、市场监管、城管、公安、消防等部门开展综合治理，重点整治场所违规住人、电气线路私拉乱接、消防设施缺失损坏、安全出口及疏散通道堵塞封闭、使用液化气钢瓶或燃气不规范、电动自行车违规停放充电、人员密集场所外窗安装铁栅栏等问题隐患。同时督促指导单位通过安装简易喷淋、独立式感烟火灾探测报警器等设施，提升设防等级。通过张贴宣传画、悬挂标语、发放告知书、入户宣传等形式，全面提升从业人员消防安全意识和自防自救能力。

**深化燃气使用安全治理。**城建、商务、应急、市场监管、公安、消防等部门联合加强燃气生产、储存、经营单位的检查，特别是燃气使用场所的检查，督促单位落实《江苏省燃气管理条例》、《餐饮场所使用燃气基本安全要求》相关规定，督促整改燃气使用隐患，推广安装使用燃气泄露安全保护装置等技防措施，提高自防能力。

**2.加强基层消防安全治理。**

健全各镇（区）消防安全委员会并探索实体化运行，定期开展联席会议、联合检查、综合执法等工作。推动消防安全网格化管理机制落实，将消防工作内容融入社区综合治理。运用“大数据+网格化+铁脚板”工作机制，固化完善网格员消防工作职责和流程，实现火灾隐患“发现--反馈--整改”的闭环管理。拓展消防救援站工作职能，健全完善防消联勤常态化运行机制，探索推进一线消防救援人员参与辖区消防监督执法，积极发挥志愿者、保安等社会化消防监督力量作用，补强基层防火队伍。厘清基层消防安全监管职责边界，探索通过赋予镇（区）综合行政执法队伍消防工作职责消防监督执法权限等方式，加强基层消防监管工作；继续督促指导公安派出所常态化开展消防监督检查、宣传教育，保持监管力度不放松。推动建立定期培训演练的常态机制，提高基层消防安全监管质效。

**3.提升农村火灾防控能力。**

结合乡村振兴战略和实施、村庄整治等工作，健全农村消防组织和消防队伍，完善农村消防基础设施建设，提升农村火灾防控能力。深入落实农村地区消防安全管理责任，持续开展农村地区消防安全隐患排查治理。推动农村集体组织建立微型消防站，强化农村志愿消防队组建，发动社会力量和广大群众，共同参与农村地区火灾防控。

**三、增强综合应急救援能力建设**

**1.推进专业应急救援队伍建设。**

优化岗位练兵模式，构建一体化的执勤训练模式；强化辖区建制消防站实战化和跨区域协同作战能力，探索规范消防救援队伍和指战员能力考核评估机制，落实消防救援站消防救援人员能力考评标准；依托射阳县消防救援大队后羿园消防救援站、特勤消防站、城中政府专职队等，全面建成涵盖高层、大跨度大空间、洪涝、风灾、地震、水域、涉化企业及疫情处置等灾害事故类型的综合应急救援专业队，并从装备配备、训练演练、综合保障、资质认证等方面加大保障力度，全面打造综合性应急救援的“拳头”“尖刀”力量。

**2.加强多种形式消防救援队伍建设。**

按照“全面覆盖、适度超前、标准适当、就近可及”的原则，大力发展乡镇政府专职消防队、志愿消防队和微型消防站，支持社会救援队伍建设，构建多元互补的消防救援力量体系。按照市政府消防队站建设文件要求，高标准编配政府专职消防队员，开展政府专职消防队伍正规化达标创建工作，专职消防队伍正规化水平明显提升。对火灾危险性较大的大型企业、重要场所和单位建立企业专职消防队，街道办事处、社区和行政村，因地制宜地建设志愿消防队、微型消防站或消防执勤点，开展群众性自防自救工作。

**3.加强消防网格长队伍建设。**

按照省委、省政府关于基层网格化治理工作总体要求，落实“大数据+网格化+铁脚板”基层消防治理工作机制，推进消防网格长队伍建设。要求各社区、各村委会各明确一名消防网格长，纳入政府一体化绩效考核体系，提高待遇和保障。

**4.推进应急救援业务能力建设。**

加快灭火救援力量建设转型升级，优化作战编程模式。结合全县高层建筑、大型商业综合体、大跨度厂（库）房和人员密集场所等应急救援难题，组建相应的攻坚专业队，加强应急救援调研力度和攻坚力量训练，完善和提高应急救援技战术和应急联动的实战能力。

根据射阳县典型灾害对象实战化训练需求，在控制好环境、管理好风险的前提下，利用闲置建筑物、地下室等，推动建立易燃易爆危险品场所、绳索救援、航空海上救援、大跨度建筑、高层建筑等各类实战化训练基地，推动训练模式从处置“单一灾种”向“全灾种”转型。

**四、完善城市消防基础设施建设**

**1.织密消防救援站点布局。**

依据《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国消防法》、《城市消防规划规范》、《城市消防站建设标准》，结合城市国土空间总体规划和城市建设发展，按照规划先行、科学布局、系统建设的发展理念和“建强中心站、建密小型站”的建设思路，因地制宜推进消防队站建设，优化站点布局，消除力量空白，加快构建完善射阳“5分钟”消防救援圈。统筹国家综合性消防救援队伍、地方政府专职消防队、志愿消防队等多种力量协同发展，进一步完善适应射阳经济社会发展的应急救援力量体系。

**2.加快推进消防救援站建设。**

2020年12月25日县政府常务会议研究通过《射阳县镇（区）政府专职消防队站建设两年规划（2021-2022）》，2021年2月13日市政府常务会通过盐政办发﹝2021﹞9号文件《盐城市人民政府办公室关于印发盐城市政府专职消防队站（镇级）建设三年规划（2021-2023）的通知》，按照“全面覆盖、标准适当”原则，坚持“分步实施、整体推进”要求，结合我县经济发展趋势和现有镇（区）政府专职消防队站情况，规划2022年建成并投入执勤政府专职消防队站14个。分别是合德镇的特勤消防站、射阳港经济开发区政府专职消防站、临海镇政府专职消防站、海河镇政府专职消防站、洋马镇政府专职消防站、特庸镇政府专职消防站、黄沙港镇政府专职消防站、兴桥镇政府专职消防站、千秋镇政府专职消防站、四明镇政府专职消防站、海通镇政府专职消防站、盘湾镇政府专职消防站、新坍镇政府专职消防站、长荡镇政府专职消防站。

**3.加强消防水源建设。**

制定“十四五”期间全县缺建市政消火栓和新增取水码头分年度建设推进计划，将消防水源严重缺乏区域的整治工作列为重点项目加快推进。一是根据市政道路建设，配套增设市政消火栓；二是针对“十三五”期间道路缺配市政消火栓，在“十四五”期间予以补足。三是在具备条件的区域设置天然水源消防取水码头。各镇（区）要维护好已有天然水源消防取水口，在有条件的河道和单位预留消防水源车辆停靠点。

**4.推进消防通道建设。**

按照市政道路路网结构和建设计划，制定消防车通道治理方案，优先打通断头路和拓宽巷道，提高道路承载大型消防车的能力，提升住宅小区和背街小巷抗御火灾能力。加强源头管控，在建设工程消防设计审查验收过程中，严格督促建设、设计、施工单位落实消防车通道、登高扑救面等标识的设计和设置。实时监控消防车道、疏散通道等消防“生命通道”，利用智能监控视觉代替人工视觉进行车辆、障碍物的目标提取、违法行为自动判定、自动跟踪识别，实现消防“生命通道”畅通的精准监管。将新建、扩建、改建城市停车场列入城市基础设施建设重要内容，保障市民停车需求，避免停车占用消防车通道。

**五、提档装备配置完善战勤保障**

**1.提档升级车辆装备。**

持续配齐配强配优应急救援器材装备，推动装备由数量规模型向质量效能型转变。结合消防站点建设，按规范要求，统筹“十四五”期间新建站点车辆装备建设，按照急用先配的原则，确保装备采购与站点建设同步。考虑辖区主要灾害事故类型，根据规范要求提高消防救援人员个人防护装备和常用损耗器材备份比，确保随用随补，满足“全灾种、全地形、全气候”条件下的遂行任务需要。做好现有各类装备器材的升级更新，充分考虑其投用年限和实际使用效果，及时淘汰、定期更新，切实有效提升整体火灾扑救能力水平。

**2.完善战勤保障体系。**

立足抗大灾、救大险，统筹社会资源，建实战勤保障力量，创新建设机制，科学编制战勤保障预案，建立跨部门合作、跨区域协同和社会联动机制，强化应急保障演练，提升协同保障和应急联动能力。建设县级应急装备物资储备库，加强特种灾害救援装备和战勤保障物资储备。构建县级综合保障体系，形成“半小时”保障圈。建立完善企业协议储备、产能储备等机制，统筹运用紧急生产供应、收储轮换、调拨调用等联动机制，拓宽物资供应渠道。开发应用战勤物资保障信息平台，建立人员、装备、物资等救援力量紧急调集机制，完善公路、水路等交通联运模式，推广使用重型无人机、直升机等投送方式，提升装备物资快速精准投送能力。完善消防职业健康保护机制，提高消防员职业病检测防护、诊断鉴定、综合治疗和康复保障能力。

**3.提升应急通信能力。**

配齐配强轻型化、集成化、模块化关键通信装备，提升重特大灾害现场和“断网、断路、断电”极端恶劣场景下的通信保障能力。根据应急管理部办公厅《关于在重点地区组建“轻骑兵”前突小队的通知》，依托县消防救援大队，完成“轻骑兵”前突小队组建。

**六、深入开展消防安全宣传教育**

**1.深化重点人群宣传教育培训。**

将消防安全知识纳入国民素质教育、普法宣传、科普推广、职业技能培训等教育体系。深化消防宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，推动消防安全教育纳入文明城市创建和义务教育、普法教育、国民素质教育、城乡科普教育等范畴。树立全员宣传服务的理念，强化消防监督员、消防安全讲师、消防网格长、基层消防救援站、消防火调员、消防志愿者六支队伍的宣传教育培训能力。组织对全县重点单位消防安全责任人和管理人、社区民警、社区工作人员、网格员、物业管理人员、单位微型消防站人员、消控室值班人员、小企业主等重点人群进行培训，确保培训率达到100%。

**2.开展社会化消防安全宣传教育。**

加大应急消防科普宣传力度，按照《关于规范和加强全省应急消防科普教育基地建设的意见》要求统筹全县消防安全体验场所（点）等各类公共安全实训项目，实现消防宣传载体的融合发展。持续开展“消防安全家园”行动，争取通过三年时间，达到人人“灭得了真火、出得了真水”的实战效果，确保“见火不慌，抬手就灭”。利用“防灾减灾日”、“119消防日”等节点发动网格力量集中开展消防宣传教育活动，举办各类消防安全知识技能竞赛。

**七、加强消防救援队伍能力建设**

**1.严格正规化建设。**

加强消防救援队伍理想信念、职业使命和光荣传统教育，始终把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，牢记初心使命，始终做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民。按照“全灾种、大应急”的要求，提升职业素养和专业化水平，严格教育、严格训练、严格管理、严格要求，练就过硬本领，履行职责使命。

**2.注重人才队伍培养。**

大力实施高素质消防救援专业人才培养计划，着力培养一批专家型指挥员和工匠型消防员，实现从传统向新型，“一专”向“多能”转型升级。依托周边优质教育资源，开展学历教育、在职轮训和技能培训。实施“蓝焰英才”工程，培育一批具备国际视野、前沿理念的中青年人才，积蓄消防改革发展新力量。

**3.建强灭火救援专家库。**

依托周边丰富的高校资源和社会资源，丰富扩大现有专家库的专家名录，建立有利于消防事业发展的各类专家库，搭建由相关行业部门局级专业技术人员组成的应急救援技术保障平台，定期召开专家联席会，推动射阳消防救援事业稳步发展。

**4.打造“活力队站”消防文化。**

充分利用射阳丰富的文化资源和载体，全面实施文化育队、文化强队战略工程，通过优化队站软硬件建设、提升消防救援人员文化素养、组建特色文化队伍等方式，打造具有射阳消防职业特色的文化之路。

# 第四章 重点工程

**一、社会消防安全治理**

围绕消防安全责任制落实，建立运行专家评估制度，深化消防工作巡查、考核，开展重点单位、行业领域消防安全管理达标创建，强化重大火灾隐患排查整治，推进打通消防“生命通道”工程。

|  |
| --- |
| 专栏1：社会消防安全治理工程任务清单 |
| 消防安全责任制落实 | 每年组织对政府、行业部门开展消防工作考核、专项巡查，组织专家对重点地区、重点行业开展检查评估，巡查、考核结果纳入党委政府高质量发展考核评价指标，作为政府综合考核评价重要依据。实体化运行镇（区）消防安全委员会办公室，充实专业力量，落实人员编制。 |
| 行业消防安全标准化管理 | 分行业制定教育、民政、商务、文旅、卫健、民宗等行业消防安全管理标准，打造行业单位消防安全管理示范标杆，通过示范引领推动行业单位消防安全达标创建。 |
| 重点单位高质量达标 | 组织开展单位消防安全管理高质量达标创建工程，消防安全重点单位、高层公共建筑、人员密集场所、易燃易爆企业等全部达标。 |
| 打通消防“生命通道” | 贯彻落实国务院办公厅转发国家发展改革委等部门《关于推动城市停车设施发展意见》，加强城市机动车泊位建设和停车设施管理，解决先天规划建设标准滞后和后天动态管理不力等问题。建立消防通道综合执法联动机制，探索非接触式、智能化执法，解决执法程序复杂、共治共管合力不强问题。 |

**二、基层消防监管力量建设工程**

各镇（区）按照《中华人民共和国消防法》、《消防安全责任制实施办法》有关要求，明确或另行单独设置具有行政编制属性或以行政编制为主体、事业编制为补充的消防安全管理机构，和镇（区）消防安全委员会办公室合署办公，承担统筹协调本镇（区）消防安全投入、消防规划及公共消防设施建设、消防力量发展、消防安全综合治理、消防监督执法等工作职责。通过委托执法方式，赋予乡镇（街道）消防监督检查特别是一定范围的行政处罚权限，解决“查而不管、查而不罚”的问题，推动基层加强消防安全治理，夯实火灾防控基础。

|  |
| --- |
| 专栏2：基层消防监管力量建设工程任务清单 |
| 实体化运行议事协调机构 | 县消防安全委员会办公室实体化运行，配备不少5人专职工作人员。 |
| 建立基层监管队伍 | 镇（区）明确消防监督执法工作归口单位及职责，配齐必要办公设施，选配2名以上具有行政执法资格证的人员为消防行政执法人员，经县消防救援大队培训，考试合格后履行相应的消防监督执法职权。 |

**三、消防站和综合训练中心基地建设工程**

通过新建、改建、升级及模块化、移动式消防救援站点等多种形式，合理布局消防救援站点，填补各镇（区）消防队站空白点。

|  |
| --- |
| 专栏3：消防队站建设分配表 |
| 消防队站织密工程 | “十四五”期间，继续推进特勤消防站等14家政府专职消防站及训练设施建设力度，2022年建成并投入执勤政府专职消防队站14个。分别是合德镇的特勤消防站、射阳港经济开发区政府专职消防站、临海镇政府专职消防站、海河镇政府专职消防站、洋马镇政府专职消防站、特庸镇政府专职消防站、黄沙港镇政府专职消防站、兴桥镇政府专职消防站、千秋镇政府专职消防站、四明镇政府专职消防站、海通镇政府专职消防站、盘湾镇政府专职消防站、新坍镇政府专职消防站、长荡镇政府专职消防站。到2025年底，全县消防站总数达到16个。 |
| 综合训练中心基地建设工程 | 规划新建1处综合性培训训练中心，其位于海都路安徒生童话乐园附近，用地面积30亩。其总建筑面积10000平方米，室内建设模块化各类设施，通过模拟各类自然灾害、交通事故、突发公共事件、消防员训练救援的真实场景形成最大日均培训体验2000人次的综合性培训训练中心 |

**四、消防救援专业力量建设工程**

提档升级森林、抗洪抢险2个专业编队。

|  |
| --- |
| 专栏4：消防救援专业力量建设工程任务清单 |
| 森林灭火专业编队 | 依托射阳县消防救援大队建设，配置专业装备，开展技术培训，增强森林消防专业救援力量。 |
| 抗洪抢险救援专业编队 | 增强抗洪抢险力量和水域救援力量，配置舟艇、救生和专业装备，开展技术培训。 |

**五、应急救援装备现代化工程**

向装备要战斗力，加快装备升级换代和统型建设，提高专勤消防车、战勤保障消防车和适应复杂地形区域的消防车辆配备比例，加强多功能消防机器人、重型无人机等救援装备配备，探索应用气体远程探测、水下综合探测、远程高速建模、单兵机械骨骼等高新技术装备，配齐配强森林灭火、地震救援、抗洪抢险、道路交通处置等专业队的车辆器材装备。

|  |
| --- |
| 专栏5：应急救援装备现代化工程任务清单 |
| 水域救援、防汛抗洪抢险救援装备 | 按标准配齐配强水域救援装备；县消防救援大队配备水陆两栖车2辆、1套远程供水系统和1套城市排涝系统。 |
| 高空、公路、隧道交通救援车辆装备 | 县消防救援大队按标准配齐配强绳索救援系统，针对高空域火灾防控、灾害事故现场配备小型系留照明无人机、重型无人飞行器、高层供水压缩泡沫车、41米多剂联用高喷。针对高速公路重大交通事故救援，配备三轴重型抢险救援车和低平重型吊车、拖拽救援功能的拖车。 |
| 地下空间灭火救援车辆装备 | 配备大流量高风压排烟消防车、大功率照明消防车，多功能侦查、排烟、灭火机器人。 |
| 森林灭火专业装备 | 按照要求，配备全地形供水车、适用天然水源的泵浦车、山地消防车、履带式物资运输车及森林灭火器材装备等。 |

**六、消防战勤保障支撑工程**

建立县级战勤保障体系，配齐战勤保障人员、车辆和装备器材，提升战地急救、战后康复医疗、医疗防疫能力。

|  |
| --- |
| 专栏6：战勤保障综合力量提升工程任务清单 |
| 战勤保障站建设 | 射阳县依托本地区政府专职消防队建设县级战勤保障分队，编配人员不少于20人，均为政府专职消防员，设置综合保障、技术保障、工程机械（社会联勤形式）等3个班组；战勤保障机构注册为公益类事业单位。 |
| 应急装备物资储备库和应急救援技术 | 建设县级应急装备物资储备库，加强特种灾害救援装备和战勤保障物资储备。建设不少于1000平方米战勤保障物资仓库，分类储备火灾扑救、防灾救灾、应急救援装备、物资和车辆等。 |

**七、消防科技信息化引领工程**

搭建新型消防信息化支撑平台，升级信息网络和基础设施，建设基础数据资源池。深化消防设施联网系统建设应用，推广应用社会单位消防安全管理系统。升级县级119指挥中心，建设电子作战训练研讨室，建立数字化预案平台和灭火救援基础数据库，搭建作战训练业务研究智慧平台。

|  |
| --- |
| 专栏7：消防科技信息化引领工程 |
| 建筑消防设施联网系统建设 | 应用联网监测系统，开展数据挖掘和深度应用。加强联网监测系统规范化建设和管理应用，设有消防控制室的重点单位全部接入，所有接入单位点位配置率、点位标注率100%。 |
| 社会单位消防安全管理系统 | 全县二、三级消防安全重点单位全部推广使用单位消防安全管理系统，一般单位逐步推广使用。 |
| 指挥中心提档升级工程 | 升级119指挥中心，推动软硬件系统更新迭代，依托智能接处警和智能指挥系统，横向联通各职能部门信息系统，纵向囊括灭火救援典型资料数据，建设互联互通、信息共享的信息库和集中高效、反应灵敏的应急指挥平台，建立职能部门间信息共享、会商研判、应急响应、联勤联动机制，实体化运转灭火和应急救援专家组。加强指挥中心队伍建设，建立一支懂指挥、会打仗的专业辅助决策、实战指导团队。 |
| 作战训练室和数字化预案建设 | 推进作战训练研讨室建设，完成数字化预案平台、数字化训练管理系统平台的设计开发，并逐步开展推广应用和功能提升。 |

**八、公众消防安全素质提升工程**

扎实推进消防宣传“五进”工作，开展“均等化”“精细化”消防宣传。持续推进全民消防科普教育工程，建强一批富有射阳特色的科普教育基地。

|  |
| --- |
| 专栏8：全民消防科普教育工程任务清单 |
| 消防宣传“五进”工作 | 按照《盐城市消防宣传“五进”工作标准》，推动实施。 |
| 县级消防科普教育基地 | 1处符合县级标准的科普教育基地、1处消防安全主题公园（或街区、广场）。 |
| 微型消防体验室（点） | 打造多处消防宣传微型体验室、1个消防主题公共交通工具、1处消防主题影厅，推广设置撬装式微型消防体验室（点）。“十四五”期间，大型城市商业综合体设置微型消防体验室（点）覆盖率达100%；社区、农村、学校和旅游景点、文物古建筑、企事业单位设置微型消防体验室（点）覆盖率达50%。 |

# 第五章 保障措施

**一、加强组织领导**

健全由政府领导牵头的消防安全工作协调机制，定期研究解决消防救援工作重点、难点问题，统筹规划城市消防安全布局，确保各项目标落实到位。将消防规划内容纳入全县各板块规划范畴，实现与经济社会同步发展。各镇（区）要加强对本规划实施的组织领导，结合实际制订具体实施方案，明确消防安全责任制，细化任务分工，完善保障机制，确保工作落实。

**二、加强经费保障**

进一步健全权责明确、规范高效、分类负担、分级保障的经费长效管理机制，县政府对消防业务经费进行统筹管理，财政、发改等部门对设施及实战急需重大项目建设实施专项保障，切实为消防事业发展和“全灾种、大应急”消防救援提供强有力保障。涉及资金投入的站点建设、装备配置、人员工资等事项，由各镇（区）分级分类予以保障，相关经费纳入同级财政预算。加大对城镇公共消防设施的经费投入，保障全县消防救援事业全面协调发展。鼓励各类社会主体参与消防建设，拓宽消防经费的社会供给渠道，鼓励社会公益消防事业。

**三、强化协调管理**

发改、规划和自然资源、财政、城建、消防等部门要细化落实本规划提出的主要任务，及时协调解决规划实施中的问题，共同推动规划的实施和完善。要加强年度消防工作实施计划与本规划的衔接，充分体现本规划提出的发展目标。各镇（区）要结合本地实际，实施好“十四五”消防事业发展规划，并做好与本规划的协调，特别是要加强消防站、消防装备、消防给水等公共消防设施的衔接，确保落到实处。

**四、严格督导检查**

各镇（区）、各部门建立相应的工作督查机制，将本规划落实情况纳入政务督查内容，常态化抓好重点目标任务的督查督办，强化实施进度动态监管，定期评估工作进展情况，通报工作动态，重大问题及时提请区政府研究解决。县消防救援大队会同有关部门加强对本规划实施情况的跟踪分析，牵头督促落实各项工作任务。

**五、强化考核激励**

建立分级考核制度，将可量化的重点任务纳入各级高质量发展考核评价体系，考核结果作为对各级领导班子和领导干部年度绩效考核的重要参考指标。发挥考核指挥棒作用，抓好考核结果运用，对工作推动不力、考核结果差的单位，进行跟踪督办并追责问责；对工作力度大、考核排名靠前的单位予以相应的表彰奖励。