

射阳县人民政府办公室文件

射政办发〔2022〕22号

射阳县人民政府办公室 关于印发射阳县“十四五”人力资源 和社会保障事业发展规划的通知

各镇人民政府，各区管委会，县各有关部门和单位：

《射阳县“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划》已经县政府常务会研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

射阳县人民政府办公室

2022年4月10日

（此件公开发布）

序 言

“十四五”时期，是射阳县深入贯彻党的第十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命、新要求，展现射阳作为、作出射阳贡献的重要时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、奋力谱写“强富美高”新射阳建设新篇章、推动射阳高质量发展争前列和现代化建设打头阵的关键时期。

射阳县“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划，根据《盐城市“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划》和《射阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》及相关法律法规，结合全县人力资源和社会保障事业发展实际编制，规划期为2021-2025年，回顾总结了“十三五”期间取得的成绩和存在问题，深入研判了面临的新形势和新挑战，阐明了“十四五”时期射阳县人力资源和社会保障事业的发展目标、主要任务和重大政策措施，是指导未来五年全县人力资源和社会保障事业发展的纲领性文件。

目 录

第一章	规划基础	1
第二章	问题挑战和战略机遇	7
	第一节 问题挑战.....	7
	第二节 战略机遇.....	8
第三章	指导思想、基本原则和主要目标	9
	第一节 指导思想.....	9
	第二节 基本原则.....	9
	第三节 主要目标.....	10
第四章	坚持就业优先，打开就业创业建设格局	15
	第一节 落实就业优先政策.....	15
	第二节 促进返乡创业带动就业.....	15
	第三节 推进重点群体稳定就业.....	16
	第四节 加强职业培训促进就业.....	16
第五章	深化制度改革，强化社会保障体系建设	18
	第一节 深化社保领域改革措施.....	18
	第二节 深入推进全民参保计划.....	19
	第三节 强化社保基金监督管理.....	21
第六章	加强体制建设，保障人才队伍建设质量	22

第一节	加强专业技术人员队伍建设	22
第二节	加强高技能人才队伍建设	22
第三节	加大高校毕业生招引力度	23
第四节	健全事业单位管理体制机制	25
第五节	充分发挥人力资源市场作用	26
第七章	完善工作机制，促进劳动关系和谐发展	27
第一节	完善劳动关系协调机制	27
第二节	规范企业工资分配秩序	28
第三节	加强劳动保障法制建设	28
第四节	加大法律法规宣传力度	29
第五节	加强劳动争议处理工作	29
第八章	加强行风建设，树立人社服务行业标杆	31
第一节	提升人社事业信息化水平	31
第二节	推进人社系统行风建设	31
第三节	推进公共服务平台建设	32
第九章	保障措施	33
第一节	强化依法行政	33
第二节	强化责任落实	33
第三节	强化财政投入	34
第四节	强化舆论宣传	34
第五节	强化监测评估	35

第一章 规划基础

“十三五”期间，面对复杂多变的宏观环境，全县人社系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院、省和市、县决策部署，提高政治站位，聚焦主责主业，紧扣“服务发展、服务民生”总体定位，以“创新创特争一流”为工作目标，推进全县人社事业再上台阶，规划确定的人社事业目标任务顺利实现。

就业形势稳中向好。积极实施就业优先战略，就业规模持续扩大，2016年以来，全城镇新增就业人数5.3万人，下岗失业人员再就业1.96万人；城镇登记失业率控制在4%以内，从2015年底的1.96%逐步下降到2020年底的1.88%；实现农村劳动力转移就业1.76万人。开展离校未就业高校毕业生实名制登记调查，每年离校未就业高校毕业生实名登记率100%，就业服务率100%，年底就业率达95%以上。精准开展创业引导，扶持支持城乡劳动者成功自主创业人员14366人，创业带动就业45380人，其中农村劳动力自主创业7049人，引导大学生创业1290人；实名登记返乡创业人数8297人；开展城乡劳动者就业创业培训2.3万人，2016年以来全县共新建创业示范载体48家，其中省级创业示范载体2家，市级创业示范载体19家，县级创业示范载体27家。精准开展就业服务，举办大型专场招聘会、重点镇区巡回招

聘、城乡联动招聘、赶集招聘、校园招聘等各种形式的招聘活动，积极拓展线上招聘，2016年以来累计举办现场招聘会近200场次，线上招聘近80场次。每年组织开展重点企业挂钩服务活动，动态掌握企业缺工情况，开展个性化用工服务。到郑州、淮南、萧县、毕节、六盘水等地区开展劳务对接协作，为企业引入外来劳动力2100多人。开展重点群体就业帮扶，认定就业困难人员5329人，通过社保补贴等渠道进行帮扶，为13322人办理社会保险补贴，拨付资金12921万元，为54名大学生发放岗位补贴151万元。2020年以来，已为860家发放稳岗返还资金1227.61万元。“十三五”期间，我县就业工作获得多次省市级表彰，2020年6月，我县2019年就业工作获省政府办公厅激励表扬，工作成效显著。

社保体系日趋完善。截至2020年底，全县企业职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、机关事业单位养老保险参保人数分别达到9.53万人、29.6万人、1.33万人，工伤保险、失业保险参保人数分别达到8.63万人、5.63万人。待遇水平逐步提高，企业退休人员养老保险待遇较“十三五”之初增长23.08%，城乡居民养老保险基础养老金最低标准从2016年的115元/月提高到了180元/月，全县失业人员人均领取失业保险金水平较2016年增长了71%，每年定期调整工伤职工伤残津贴、生活护理费和工亡职工供养直系亲属抚恤金。贯彻执行国家、省、市关于降低社会保险费率的政策和疫情防控期间阶段性减免社会保险费的政策，切实减轻企业负担，

2020年，全县阶段性减免企业职工养老保险、失业保险和工伤保险单位缴费分别为22250.75万元、746.09万元和700.49万元。

推进社会保险领域深化简政放权放管结合优化服务改革工作，取消规范性文件设定的证明材料39项，全面取消养老金领取资格集中认证，推进社会保险登记、申报等经办业务下沉镇区办理。

城乡居民基本养老保险经办服务受到好评，开展国家级城乡居民社会养老保险服务标准化试点，将城乡居保经办服务全过程纳入标准化管理的轨道，实现城乡居保服务规范化、标准化、均等化。被征地保障实现应保尽保，探索形成射阳征地保障“1234”工作法，受到人社部调研组的充分肯定，荣获全国人力资源社会保障系统2017-2019年度优质服务窗口、全省人力资源社会保障系统先进集体、全市人力资源社会保障系统优质服务窗口等表彰。

人才工作稳步推进。“十三五”期间，我县共引进高校毕业生人数14080人。其中机关事业单位共引进人才2179人，博士2人，硕士122人，本科1483人，大专及以下572人；企业共引进人才11901人，博士12人，硕士241人，本科6470人，大专及以下5178人。建立515引才工作站15家，签订校地、校企合作协议22份。发放三星级人才绿卡1415张，兑现企业及个人待遇补贴4401万元。核发职业技能证书12936本，培养高技能人才1372人，组织了688人参

加全国全省统一资格考试,为 1424 人办理申请职业技能鉴定补贴 23.71 万元。

人事改革稳中求进。深入贯彻落实事业单位公开招聘、岗位管理和人员聘用制度。认真编制事业单位年度增人计划,指导事业单位科学规范地制定和发布公开招聘公告,并依公告规范有序组织公开招聘工作;进一步完善事业单位岗位管理及聘用管理机制,建立健全权责清晰、分类科学、机制灵活、监管有力的事业单位人事管理制度,实现由固定用人向合同用人转变,由身份管理向岗位管理转变。截止“十三五”末,我县事业单位基本实现岗位管理全覆盖,事业单位人员聘用合同签订率达 95%以上。

劳动关系和谐稳定。充分发挥人力资源和社会保障部门在工资分配中的主导地位,做好最低工资标准和工资指导线政策的贯彻和落实工作,企业工资收入分配秩序逐步规范。指导监督企业签订并履行劳动合同,劳动合同制度普遍实行,集体合同制度继续推进,各类用人单位劳动合同签订率达到 99%以上。劳动监察工作以根治农民工工资拖欠工作为重点,2020 年底,基本实现全县农民工工资无拖欠。妥善处理劳企矛盾,建立并完善劳动人事矛盾调处机制,加强三方机制建设,创建和谐劳动关系镇区、园区和企业,全面构建全县和谐劳动关系,促进经济社会健康快速发展,充分发挥劳动人事争议仲裁在基层组织化解劳动争议案件主力军作用。

信息化水平不断提升。实施社会保障服务网络建设工程

建设，健全社会保障工作体系，提升人社工作效能。在人社大厅部署了中行等五家银行社保卡制发卡机各一台，指导并协助射阳农商行在县镇银行网点共计部署社保卡自助制发卡机 22 台；为方便群众查询社保信息、了解人社政策，将金保工程专线网络和社保自助查询一体机部署到全县 15 个镇（区）；实施机房改造升级项目，保障局机房物理环境及网络安全；贯彻落实国家深化“放管服”改革要求，建成射阳“人社通”服务平台，形成射阳人社县镇村三级一体服务、一窗通办为核心的“一门式办理、一站式服务”人社服务新模式，全面实现人社服务“不出村”目标，截至 2020 年底，通过“人社通”平台梳理上线 129 项人社业务，实现镇村人社业务“一窗通办”，镇村业务办理量已达 3 万多笔，好评率 100%。

“十三五”时期全县人力资源和社会保障事业的快速发展，为促进射阳经济社会发展、保障和改善民生、维护改革发展稳定大局做出了重要贡献，也为今后事业发展奠定了坚实基础。

表 1：“十三五”人力资源和社会保障发展主要指标完成情况

指 标	2020 年目	2020 年 实绩	完成情况
一、就业创业			
1.城镇新增就业人数（万人）	[4]	[5.3]	130%
2.城镇登记失业率（%）	4 以内	1.88	达标
3.高校毕业生年末总体就业率（%）	≥92	92	达标
4.农村劳动力转移就业率（%）	≥70	≥75	达标
5.扶持城乡劳动者成功自主创业人数（万人）	[1]	[1.44]	144%
6.职业培训人数（万人次）	[12.8]	[13.46]	105%
二、社会保险			
7.城乡基本养老保险参保率（%）	≥98	98.15	达标
8.失业保险参保率（%）	≥96	97.5	达标
9.工伤保险参保人数（万人）	8	8.63	107.88%
三、人才队伍			
10.专业技术人才总量（万人）	[0.5]	[0.53]	106%
11.高、中、初级专业技术人才比例	1: 3:	1: 3: 6	达标
12.高技能人才总量（万人）	0.73	0.87	119.18%
13.每万名劳动者中高技能人才数（人）	140	147	104.26%
四、劳动关系			
14.规模以上企业劳动合同签订率（%）	≥98	99.99	达标
15.劳动人事争议调解成功率（%）	≥60	74.4	达标
16.劳动人事争议仲裁结案率（%）	≥90	100	达标
17.劳动保障监察举报投诉案件按期结案率（%）	98	100	达标
五、公共服务			
18.社会保障卡持卡率（%）	≥90	≥99.99	达标
19.基层公共服务平台专（兼）职工作人员配备率（%）	100	100	达标
20.基层公共服务平台专（兼）职工作人员持证上岗率（%）	100	—	—

注：1.[]表示五年累计数；2.2017年人社部取消“劳动保障协理员资格考试”，未设立替代性证书，故基层公共服务平台专职工作人员持证上岗率不再统计。

第二章 问题挑战和战略机遇

当前，在党中央坚强领导下，全国上下成功应对新冠疫情冲击，党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势更加彰显，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，同时，我们也应认识到，新冠肺炎疫情深刻影响全球贸易，世界经济增长持续放缓，中美经贸摩擦趋向长期存在，国内经济下行压力持续加大，人社工作面临的整体发展环境、具体发展条件发生深刻变化。

第一节 问题挑战

国内外形势的变化增大了规模性失业潜在风险，特别是新型冠状病毒的全球肆虐导致部分产业结构的变化调整，使就业面临的不确定因素增加。全县经济总量仍有提升空间，重大项目支撑不足，传统产业规模化仍有待提高，吸纳就业能力有待增强；科技创新贡献度不高，新兴产业、地标产业亟待做大做强，对高校毕业生、高新人才的吸引力较小；部分产业面临转型升级，新型态下的企业对高层次人才的需求更加紧迫；人社服务的精准性、实效性与群众、企业和社会的需求仍有差距，服务效能还需进一步提高。

随着人口老龄化加快，社保参保扩面空间收窄，社保缴费率和阶段性减免缴费政策大力实施，社保待遇刚性调整，养老、失业、工伤保险基金可持续运行面临巨大挑战。农民工参保意识仍有待提高，工伤保险项目参保覆盖面仍需提升，全民参保登记数据动态管理时效性准确性有待增强。企业年金覆盖率偏低，多层次社会保障体系建设还需加快。

第二节 战略机遇

党的十九大以来，中央坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，对稳定就业、完善社保制度、发展和谐劳动关系作出了全面布局，为“十四五”期间提升就业和社会保障水平提供了战略指引和根本遵循。特别是，中央反复强调就业是最大的民生，明确要实现更高质量和更充分的就业，将“稳就业”“保居民就业”摆在“六稳”“六保”工作之首，为就业工作营造了良好的宏观环境。随着深度融入长三角区域发展，特别是我县迈入高铁时代，为我县产业发展带来更大机遇，新的发展环境以及政策持续优化为人才留射来射创新创业提供了更广阔的舞台。全省一体化信息平台上线，为优化我县人社服务提供了有力支撑。“十四五”期间，全县人社工作要抓住机遇、筑牢底线，坚持稳中求进、主动作为，有效应对各种风险和挑战，推动人力资源社会保障事业高质量发展再上新台阶。

第三章 指导思想、基本原则和发展目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会总目标，突出高质量发展总导向，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照省、市、县委全会部署，坚定践行新发展理念，突出供给侧结构性改革主线，践行“两海两绿”发展路径，聚焦聚力强动能，善治善为强作风，坚定不移推进“六提工程”，坚决打赢三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，紧扣“服务发展、服务民生”总基调，争先创优、奋发进取，努力书写人力资源和社会保障事业发展的射阳答卷。

第二节 基本原则

1.提高政治站位，服务发展大局。自觉服从和服务于党

委、政府中心工作，始终将人社工作放在全县经济社会发展大局中定位、考量、谋划，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。紧紧围绕全县整体发展布局，紧密结合人社工作实际，努力完成承担的各项改革发展任务。

2.秉持人民至上，提升服务质量。要秉持人民至上的执政理念，始终以人民满意为最高追求，从群众看得见、摸得着、最关切的热点难点问题入手，用心用情用力办好每件民生实事，不折不扣兑现每条民生承诺，从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，加强和改进人力资源和社会保障公共服务努力让人民生活更有温度、幸福更有质感。

3.坚持深化改革，引领创新驱动。增强改革创新精神，发挥改革的突破性和先导性作用，实施创新驱动战略。要注重干部队伍建设，着力提高改革创新能力、应急管理能力和群众工作能力和舆论引导能力。坚持创新引领发展，围绕人社工作主线，加快引进标志性人才，全力打造支撑现代产业发展的人才培养体系。充分激发创新活力，以创新驱动提升行动为抓手，创造性地落实政策、推动工作。通过信息化建设促进服务水平大幅提升。

第三节 发展目标

1.全面提高就业服务质量。继续加大劳动就业服务工作力度，落实好国家省市县就业政策，进一步优化就业服务和

创业环境，开展职业技能提升行动，构建劳动者终身职业培训体系，充分用好失业保险基金，全面提高就业服务质量。

“十四五”期间计划推动实现新增城镇就业 3 万人，下岗失业人员再就业 2.5 万人；城镇登记失业率控制在 4% 以内；开展各类城乡劳动力就业创业 1.5 万人。支持城乡劳动者成功自主创业人员 0.8 万人，创业带动就业 4 万人，返乡创业 0.5 万人。及时掌握企业用工需求，多形式多渠道组织线上线下招聘活动，五年不少于 100 场（每年不少于 20 场），努力推动劳动就业工作再上新台阶。

2.努力提升人才工作科学化水平。进一步研究人才引进政策，提高人才补贴待遇，优化人才工作环境；计划为全县企事业单位引进大学生不少于 7500 人（每年不少于 1500 人）；积极组织全县重点企业申报青年就业见习基地，研究开发就业见习岗位，向社会公开发布并精准推送，五年发布岗位不少于 1500 个（每年不少于 300 个）；与高校继续推进校企合作、校地合作，建立实习实训基地，计划签约协议不少于 10 份（每年不少于 2 份）。

3.建立更加完善的社保体系。建立覆盖人群更广、体制机制更科学、经办服务更高效、基金管理更安全、长期发展更持续的社保体系。到 2025 年底，全县基本养老保险、失业保险参保覆盖率达到 98% 以上，工伤保险参保人数达到 9.2 万人。

4.推进人事制度科学化改革进程。“十四五”期间，不

断强化和健全事业单位人事管理体制机制，突出事业单位的专业性、技术性、研究性职责，建立政事权限清单，完善章程管理，加快构建符合事业单位行业专业特点的现代治理机制。统筹全县事业单位公开招聘工作，实现按需招、按岗招、公开招，对事业单位亟需引进的高层次和紧缺专业人才，简化程序，畅通渠道，采取考试和直接考核相结合的方式快速高效引进。健全事业单位岗位管理动态调控机制，实现岗位管理的信息。积极响应国家加快实施创新驱动发展战略的决策部署，鼓励事业单位中专业技术人员带着科研项目和成果创新创业。

5.构建更加和谐的劳动关系。劳动人事争议调解仲裁工作将紧扣市、县中心工作和局工作部署，围绕我县劳动关系现状，坚持“预防为主、调解为主、基层为主”的原则，逐步建立多层次、多渠道的劳动人事争议调解网络，进一步加大劳动人事仲裁办案力度，提高办案质效，促进劳动关系和谐稳定。认真完成职能工作，确保案件按期结案率达到100%，仲裁管理信息系统案件适时运行率100%。不断改进办案方式，努力提高办案质量。加强与工会、司法行政部门的协作，大力推进在劳动人事争议仲裁委员会建立法律援助工作站工作，通过仲裁建议、监察建议以及敏感案件协调机制等方式整合劳动监察、仲裁工作合力，从而实现1+1>2的效果。巩固根治拖欠农民工工资支付保障工作。劳动集体合同签订率继续保持在99%以上，劳动人事争议调解成功率80%以上，

劳动人事争议仲裁案件结案率 90%以上。

6.多方位提升人社服务水平。加强社会保险公共服务平台建设，按照国家、省、市社会保险公共服务体系要求，推进社会保险标准化建设，采用窗口服务、网上服务、移动服务、电话服务、自助服务等多种方式，实现“一号申请”、“一窗受理”、“一网通办”和“一卡通用”，为参保单位和人员提供全网式、全流程、无差别的方便快捷服务。实现业务经办线上、线下服务平台建设全覆盖，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

表 2:“十四五”人力资源和社会保障发展主要指标

指 标	2020 年 基础	2025 年 目标	属性
一、就业创业			
1.城镇新增就业人数（万人）	[5.3]	[3]	预期性
2.城镇登记失业率（%）	4 以内	4 以内	预期性
3.扶持城乡劳动者成功自主创业人数（万人）	[1.44]	[0.8]	预期性
4.离校未就业高校毕业生年末总体就业率（%）	98	95	预期性
5.开展补贴性职业技能培训人次（万人次）	3.3	[4.6]	预期性
二、社会保险			
6.城乡基本养老保险参保缴费率（%）	—	90	约束性
7.城乡基本养老保险参保人数（万人）	40.46	42.13	约束性
8.失业保险参保人数（万人）	5.63	6.1	约束性
9.工伤保险参保人数（万人）	8.63	9.2	约束性
三、人才队伍			
10.新增取得专业技术人员职业资格证书人数（万人次）	—	[0.7]	预期性
11.新招收博士后人数（人）	—	[3]	预期性
12.新增取得职业资格证书或职业技能等级证书人数（万人）	[0.95]	[0.8]	预期性
13.每万名劳动者中高技能人才数（人）	147	160	预期性
四、劳动关系			
14.劳动人事争议调解成功率（%）	74.4	≥80	预期性
15.劳动人事争议仲裁结案率（%）	100	≥90	预期性
16.劳动保障监察举报投诉案件结案率（%）	100	100	预期性
五、公共服务			
17.申领电子社保卡人口覆盖率（%）	—	70	预期性
18.人社政务服务好评率（%）	—	95	预期性

注：[]表示五年累计数

第四章 坚持就业优先，打开就业创业建设格局

就业是民生之本，是我党“以人民为中心”执政理念的主要体现。“十四五”时期，我县将深入实施就业优先战略和落实就业优先政策，通过促进返乡创业带动就业，保障重点群体稳定就业，加强就业培训，确保就业局势稳定。

第一节 落实就业优先政策

就业是最大民生，深入实施就业优先战略，全面贯彻落实省政府《关于落实就业优先政策进一步做好稳就业工作的实施意见》，继续实施就业创业系列工程，结合我县就业创业形势，精心制定并实施就业创业服务方面的为民办实事工程计划。

第二节 促进返乡创业带动就业

继续实施返乡创业就业促进行动，精准开展创业引导扶持，不断提升服务能力。在节庆期间开展丰富多彩的返乡就业创业服务活动。全方位强化创业宣传，引导鼓励在外人员返乡创业，在全社会营造浓厚创业氛围。

专栏 1：就业创业便民工程

就业创业服务，累计推动城镇新增就业 3 万人；支持成功创业 0.8 万人；发放富民创业担保贷款 7.5 亿元；按规定支付失业保险基金。

第三节 推进重点群体稳定就业

要推进重点群体稳定就业，一是推进高校毕业生就业创业。通过深化校企合作，更好地满足地方企业人才和培训需求，推进校地合作，推动产教融合，引导高校毕业生就业创业，更好地服务地方经济发展。二是开展特色招聘活动，精心组织“e 就业”线上招聘和线下专场招聘，继续组织青年就业见习招聘、返乡人员专场以及结合节庆组织专场招聘会等，对农村转移劳动力、登记失业人员、就业困难人员提供有针对性的就业帮扶。三是扎实抓好外来务工人员引进工作，继续加强与中西部地区的劳务协作，缓解企业用工难的问题。

第四节 加强职业培训促进就业

继续深入实施职业技能提升行动，充分运用政府补贴资金的激励导向作用，着眼于提升服务“减阻力”，发挥政府与市场作用，开展大规模补贴性职业技能培训。为参加就业

技能培训的低收入家庭子女、城镇登记失业人员、毕业年度高校毕业生、农村转移就业劳动者、城乡未继续升学的应届初高中毕业生等五类人员提供培训补贴。对本县建档立卡的低收入农户家庭子女、具有本县户籍的应届未升学初高中毕业生、登记失业的农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员、登记失业的企业转岗安置职工、登记失业的退役军人、登记失业的残疾人员等七类群体开展免费就业技能培训。定期组织开展全县职业技能培训需求调查，掌握全县有技能培训需求信息，依托有资质的培训机构对农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员等重点群体开展各类技能培训。广泛深入开展各类职业技能竞赛，积极发挥“以赛促训、以赛评价、以赛选才”作用，积极营造尊重劳动、崇尚技能、热爱创造的社会氛围。

专栏 2：职业技能提升行动

积极发挥职业技能培训资金等政府资金鼓励导向作用，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升三年行动目标，开展各类补贴性职业技能培训 3 万人次以上。新增技能人才 1 万人，其中高技能人才 0.1 万人。

第五章 深化制度改革，强化社会保障体系建设

“十四五”期间，我县将按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快建设覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 深化社保领域改革措施

贯彻落实企业职工基本养老保险基金全国统筹制度，配合做好基金统收统支统管工作，逐步完善企业年金、职业年金制度，推动养老保险“第三支柱”发展。全面落实城乡居民保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，对65周岁以上参保人员基础养老金适当倾斜，根据城乡居民收入水平逐年调整城乡居保基础养老金最低标准，强化多缴多得、长缴多得激励机制，推动城乡居保待遇水平随经济发展而逐步提高。贯彻工伤保险省级统筹制度，做好工伤认定和劳动能力鉴定工作，规范参保范围和参保对象、费率政策和缴费标准、待遇支付标准、经办流程。做好行政区域内的失业保险基金工作。按照国家和省、市部署安排，延续执行降低养老、工伤和失业保险费率政策，提振企业发展的信心。将机关事业单位养老保险制度改革推向深入，实现机关事业单位养老保险参保

全覆盖，加快推进“中人”待遇核定工作全面落地，积极开展养老保险关系转移接续工作，稳慎处理试点期间非编人员养老保险关系问题，不断强化养老保险基金和职业年金管理。

专栏 3：工伤预防五年行动计划

开展“嵌入式”宣传。持续扩大工伤预防宣传覆盖面，建立工伤预防长效机制，创新宣传培训方式方法，加大工伤预防“五步工作法”和“八个一”工作标准推广力度。2025年末，实现重点行业工伤预防宣传覆盖率100%，重点行业工伤事故发生率降低20%以上。

实施“介入式”预防。建立完善的工伤预防联防联控机制，深入开展现场互动与持续改善式培训；建立工伤预防专家库，探索引入第三方专业机构参与工伤预防，鼓励引导大中型企业、建筑施工领域积极申报工伤预防项目；拓展工伤预防云平台培训服务，不断提升培训效能。

推行“全周期”考核。加强对工伤预防项目事前、事中、事后全过程监管，工伤事故发生率、职业病发生明显降低，推动“要我预防”向“我要预防”“我会预防”转变。

第二节 深入推进全民参保计划

深入推进全民参保计划，对各类人员参加社会保险情况进行全程跟踪，实现源头管理和精确管理，促进和引导各类

单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖；规范落实被征地农民社会保障工作，落实扩面促进政策，消除参保覆盖盲点，真正实现“人人享有保障”的目标；继续稳步推进工伤保险“同舟计划二期”，力争新开工项目全部参加工伤保险，将符合条件的超龄人员和实习生纳入工伤保险的保障范围，探索实施补充工伤保险。加强工伤保险“预防、补偿、康复”三位一体协调发展，探索新业态下的工伤保险保障方式。

专栏 4：全民参保推进计划

1.强化部门配合。协调配合各镇区落实社保护面属地管理责任，及时通报各镇区企业养老保险扩面进度。加强税务、医保等数据比对力度，健全全民参保数据库，开展精准扩面。做好社保申报审核工作，加大社保稽核检查力度，力争应保尽保。

2.提高宣传力度。开展“社保政策进企入村”宣传活动，通过长期不懈的宣传引导在全社会形成参保扩面的正向氛围。开展政策培训，提升服务技能，邀请省市社保经办机构分管领导进行政策培训。

3.提升经办服务。一是优化内部流程，抽调专门人员成立工作专班，重点攻克数据难题，提升办事效率。二是自加压力，全力推进社保关联事项退休审批、工伤待遇等业务“打包办”，实现更多单位业务“网上办”、个人业务“指尖办”、大厅业务“自助办”。

第三节 强化社保基金监督管理

建立健全核查制度，细化业务操作，充分利用部门大数据共享，确保该发尽发、应停尽停，保证不错发、漏发。不断推进服务标准化、业务流程标准化、监督考核标准化，逐步形成有效规范的运行机制。做好社会保险基金风险评估工作，提升社会保险基金运行质量。切实加强基金风险防控管理，强化风险警示教育，定期开展内部审计，发挥内部审计在规范管理、防范风险、源头监督和完善治理的作用。严格执行社会保险基金要情报告制度，定期向上级部门报送要情情况和报告。认真做好领取社会保险待遇人员的资格认证工作，加大对冒领养老金、重复领取待遇、服刑人员违规领取待遇的核查和追缴力度。

专栏 5：社保基金监督管理“一二三”行动

1. “一次专题讲座”。每年至少举办一次社会保险基金风险防控专题讲座，通过邀请省市县专家、学者开展专题讲座，梳理业务风险点，加强人社系统对社会保险基金风险的防控意识。

2. “两次专项检查”。每年计划至少开展两次社保基金专项检查工作，探索通过引入第三方机构参与的方式提升工作质量，发挥专项检查在规范管理制度、查找安全风险点等方面的有效作用。

3. “三次业务培训”。计划每年组织系统开展形式多样化的业务培训三次以上，创新培训方式，通过培训提高经办人员的业务水平，查找风险点，优化服务流程，提升服务质量。

第六章 加强体制建设，保障人才队伍建设质量

“十四五”期间，要树立人才强县理念，依托沿海优势，加强专业技术和高技能人才队伍建设，加大高校毕业生招引力度，健全事业单位管理体制机制，充分发挥人力资源市场作用，保障人才队伍建设质量，为我县高质量发展注入活力。

第一节 加强专业技术人员队伍建设

以立足服务为宗旨，以职业分类为基础，以科学评价为核心，遵循人才成长规律，把握人才职业特点，坚持创新性发展、探索性发展要求，建立科学化、规范化、社会化的职称评价制度，建设我县高质量专业技术人才队伍。推进职称评审信息化建设，进一步优化评价流程，做好全县职称评审数据归集和应用工作。

第二节 加强高技能人才队伍建设

以提升职业技能为核心，建设工种齐全、技艺精湛的高技能人才队伍。推进技工教育高质量发展，完善技工院校专业设置，鼓励校企开展多元化合作，全面推进企业新型学徒

制，培养企业急需紧缺高技能人才。深化技能人才评价体制改革，采取企业自主评价和第三方认定等多元化评价方式，加大高技能人才评价认定。健全职业技能竞赛体系，发挥大赛以赛促训、评价、选拔作用，畅通高技能人才脱颖而出渠道。

专栏 6：职业技能竞赛行动

1.以产业发展为导向，以世赛、国赛为引领，积极备战世界技能大赛、全国技能大赛和江苏技能状元大赛等高水平赛事。

2.健全全县职业技能竞赛管理制度，编制年度职业技能竞赛计划，推行多元办赛、开放办赛模式，指导并推动各镇区、行业企业开展技能竞赛。“十四五”期间，计划举办一届县职业技能大赛，广泛开展技能岗位竞赛练兵活动。

第三节 加大高校毕业生招引力度

加大人才招聘力度，采取线上线下相结合，组织举办形式多样、具有特色的人才招聘活动，开展“智聚射阳、梦圆鹤乡”系列专场招聘活动，打造县人才服务公众号，利用“江苏省人才服务云平台”、市人社局“沿（盐）海行、成（城）就你”引才平台、“我的盐城”APP等载体，多渠道、高频次推送企业需求岗位，提升引才工作精准度，不断提高人才签约率。贯彻实施市“万千学子聚盐”行动，提高高校毕业

生来射率和射阳籍高校毕业生回射率。全力推进落实“黄海明珠人才”射阳计划，以新政引领更多高校毕业生来射留射，设立人才专门服务窗口，优化人才申报信息系统，为各类人才提供“一网式、一站式”服务，构建“引得进、留得住、用得好”的人才服务体系。科学绘制“射阳人才地图”，进一步摸清人才家底。立足我县产业发展需求，聚焦专业特色明显、学科优势突出、与我县产业发展匹配度高的高校，加强校地合作，校企合作，构建大学生见习实习活动长效合作机制，促进大学生来射就业创业。

专栏 7：实施“万千学子聚盐”行动

1.加大人才政策扶持力度。落实黄海明珠人才射阳计划，及时兑现引进高校毕业生各项待遇，确保政策落地见效，每年引进各类高校毕业生 2350 人以上。

2.加大人才活动引领力度。组织实施“智聚射阳、梦圆鹤乡”系列专场招聘活动，“驻盐高校学子射阳行”活动。每年组织企业参加省市组织的各类高校毕业生招聘活动（线上线下）20 场以上，牵头组织专场 2 场以上。

3.加大人才服务支撑力度。优化人才申报系统，加强数据共享，实现更加高效便捷的申报流程，提高服务水平，优化人才体验。

第四节 健全事业单位管理体制机制

不断强化和健全事业单位人事管理体制机制。统筹全县事业单位公开招聘工作，坚持“统分结合、分类实施”，按照岗位类别分类组织实施公开招聘，充分尊重用人单位自主权。对事业单位中非通用类专业技术岗位的公开招聘，注重体现行业特点和技术特点，相对提高专业知识和技能操作比重。健全事业单位岗位管理动态调控机制，建立健全各部门联动和信息共享机制，实现岗位管理的信息化。鼓励事业单位中专业技术人员带着科研项目和成果，通过离岗兼职或创业方式开展创新创业活动，建立有效的激励机制，提高事业单位人员的积极性和创造性。

专栏 8：实施事业单位人才集聚工程

1.优化人才引进机制。优化招聘程序，对亟需引进的高层次和紧缺专业人才，简化程序，畅通渠道，采取直接考核方式快速高效引进。实施校园招聘，主动将人才引进来。完善人才流动和晋升制度，减少人才流失。

2.健全考核奖惩机制。加强考核工作指导，明晰事业单位考核实施程序，根据不同专业、不同职务和不同技术层次的工作人员分别设置不同考核方式，强化考核结果运用，充分发挥奖励的正向激励作用。

第五节 充分发挥人力资源市场作用

充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，建设四星级人力资源市场，全面加强县人力资源市场软硬件建设，按照高星级人力资源市场的标准，力争县人力资源市场场所、信息化建设、服务能力等各方面达到四星级标准以上，为我县优质就业服务提供基础支撑。支持社会力量参与就业服务，充分发挥政府和市场两方面的引领作用，适时组织线下人才集市，发展网络招聘、短视频、带岗直播等线上市场。

专栏 9：建设人力资源服务产业园

1.建成功能设备齐全、低成本、便利化、全要素、高端现代化的人力资源服务产业园，提供线下功能一体化、线上服务智能化的人力资源全要素生态服务市场，为全县园区、企业提供强有力的人力资源服务支撑。

2.坚持政府主导与市场引导相结合，经营性服务与公共服务相结合，集聚职业中介、派遣外包、职业培训、人才测评、人才引进等人力资源服务，打造集中度高、创新能力强、服务品质优的射阳人力资源服务品牌，让人力资源服务产业园成为具有强有力带动作用的重要增长极。

第七章 完善工作机制，促进劳动关系和谐发展

劳动关系是否和谐，事关广大职工和企业的切身利益，事关经济发展与社会和谐。“十四五”时期，要深刻认识到构建和谐劳动关系的重大意义，切实增强责任感和使命感，把构建和谐劳动关系作为一项紧迫任务，摆在更加突出的位置，采取有力措施抓实抓好。

第一节 完善劳动关系协调机制

全面实施劳动合同制度，推进各类企业与职工签订并严格履行劳动合同，重点推进非公所有制企业、国有企业、民办非企业单位和有雇工的个体工商户签订劳动合同工作，实现各类企业劳动合同充分覆盖，促进劳动合同管理规范化和法制化。实现全县劳动合同动态化、信息化、网络化管理。提高集体合同履行质量，大力开展区域性、行业性集体协商，加强协调劳动关系以及三方机制建设，充分发挥三方协调机制在解决劳动关系领域中突出矛盾的重要作用。

第二节 规范企业工资分配秩序

积极推进薪酬调查工作，确保薪酬调查质量，扩大工资集体协商制度覆盖面，开展“菜单式”工资集体协商指导。贯彻执行最低工资标准，进一步完善工资指导线、劳动力市场工资指导价位和人工成本信息发布等制度，充分发挥劳动力市场工资指导价位对企业不同岗位、职业工资的指导作用。完善工资收入分配和监管机制，加强企业工资分配的调控。完善企业工资支付制度，健全工资支付监控制度和工资支付保障制度，从源头上根治企业欠薪行为。

第三节 加强劳动保障法制建设

加强劳动保障监察制度和体制建设，继续推进劳动保障监察制度建设和机制创新，进一步规范监察程序，完善监察工作制度。加强劳动保障监察执法机构建设，壮大劳动保障监察执法队伍，充分发挥劳动关系监测预警维权调度指挥中心作用，提升劳动关系源头治理能力和构建现代劳动关系综合治理体系。建立健全依法行政与执法监督工作制度。建立和完善劳动保障政务公开制度，进一步规范机构改革后劳动保障行政部门和经办机构之间的分工与协作。依法依规处理劳动保障事务。按照“放管服”改革要求简化行政审批、行

政许可行为和工作程序。

第四节 加大法律法规宣传力度

深入推进劳动保障普法宣传，提高普法工作的针对性和实效性。建立劳动保障系统工作人员普法轮训制度，强化对用人单位和劳动者的普法教育，实施农民工务工前劳动保障法律法规培训，切实增强劳动者维护自身权益的意识和能力。

第五节 加强劳动争议处理工作

围绕进一步提高仲裁案件处理质量和效率，建立集体劳动争议妥善快速处理机制。建立突发性、群体性案件应急工作预案，落实应急处置责任制。围绕进一步完善劳动争议调解组织和调解机制，充分发挥镇区街道劳动争议调解组织的作用；推进劳动仲裁法律援助工作站的建立。提升劳动人事争议仲裁院规范化建设水平，进一步推进仲裁工作人员专业化、职业化建设，加强劳动人事争议 12333 调解平台管理建设并充分发挥调解平台作用。推动县级仲裁机构建设心理干预室，引导劳动者通过线上线下融合开展心理干预。积极努力化解劳资纠纷，全力维护我县劳动关系和谐稳定。

专栏 10：和谐劳动关系创建行动

1.建成维权调度指挥中心。建立省、市、县三级联动劳动关系监测预警维权调度指挥中心，集监测预警、用工指导、矛盾调处、应急指挥、视频互动等功能为一体。同时，设立县镇联动调处劳资矛盾视频调解室，拓展建立县指挥中心劳动仲裁与劳动监察窗口与 15 家镇区联动调处劳资矛盾视频调解室。

2.培育优秀劳动关系调解员。注重劳动关系调解员业务能力提升，在全县范围内组织对劳动关系协调员、专职集体协商指导员进行业务培训，开展业务能力提升行动，力争到 2025 年末，选树 1 名金牌劳动关系协调员。

3.创建企业劳动关系调解组织。引导社会力量参与劳动关系调解，大力推动企业建设劳动关系调解组织，到 2025 年末，至少建成一家优秀企业劳动关系调解组织。

4.培育优秀“和谐劳动关系企业”。依托现有“和谐劳动关系示范区”和“和谐劳动关系企业”成功创建经验，继续开展“和谐劳动关系企业”培育工作，力争到 2025 年末再培育一批优秀“和谐劳动关系企业”，打造和谐劳动关系“射阳品牌”。

第八章 加强行风建设，树立人社服务行业标杆

第一节 提升人社事业信息化水平

停止二代社会保障卡发放，全面启动第三代社会保障卡建设，加快社会保障卡发行，努力实现发卡全覆盖；推进电子社会保障卡申领工作，贯通实体社会保障卡和电子社会保障卡服务范围，探索社会保障卡在民生领域广覆盖的作用，推进社会保障卡在城市交通、政务服务、补贴发放、就医购药、金融服务、智慧城市等领域应用。

专栏 11：信息化创新提升行动

实现全业务用卡，根据人社部 160 项全国社保卡应用目录，积极探索居民服务“一卡通”应用，推进更多民生领域用卡。继续支持就医购药用卡，大力发展电子社保卡，支持电子社保卡和医保电子凭证在线上并行使用。

第二节 推进人社系统行风建设

通过推进人社系统行风建设，提升服务水平，一是重抓作风建设，提高思想认识和政治站位，对工作中“不作为、慢作为、乱作为、不落实、中梗阻”等问题，发现一起查处

一起，加大举报案件查办和纪律处分力度。推行行政权力网上公开运行，把所有应当向社会公开的人社政策规定，在政府门户网站上进行解读，推进人社政策公开透明。二是强化教育引导，充分利用“每周一小讲，每月一大讲”和党员统一活动日等，采取集中学习和个人自学相结合的方式，不断增强党员干部职工的廉洁意识，提升拒腐防变能力。继续开展“510”警示教育、法纪知识测试等系列活动，引导党员干部明高线、知红线、守底线。三是提升服务水平，充分利用各类业务培训、技能竞赛等学习平台，进一步强化对全系统干部职工政治素质和业务能力的教育培养，不断提升人社各项服务工作水平，切实提高人民群众对人社工作的幸福感和满意度。

第三节 推进公共服务平台建设

继续推进射阳人社县镇村三级一体服务、一窗通办为核心的“一门式办理、一站式服务”服务模式，全面实现人社服务“不出村”目标，实现人社业务在所有村居“就近办、一窗办”，群众、企业办事少跑腿、业务咨询一口清、自助服务无障碍、窗口服务全透明，让群众感受到更温暖的人社服务。进一步纳入民政、医保业务，进一步方便群众、企业，优化我县营商环境。

第九章 保障措施

第一节 强化依法行政

全面推进法治人社建设，完善行政执法体制，全面规范行政执法行为；大力推进简政放权、放管结合，建立和完善权力清单、责任清单，全面推进权力公开透明运行；严格决策程序，做好重大决策、规范性文件制定、重大行政执法行为合法性审查；完善行政复议和行政应诉工作制度，营造良好的法治环境，确保在依法行政的大框架下实施本规划。加强法治教育培训，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为常态。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，自觉接受司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督，提高人大议案、代表建议、政协提案办理质量和满意率。强化执法能力和执法规范化建设，努力让群众感受到公平正义。

第二节 强化责任落实

自觉在大局下谋划推进工作，做到目标不移、一抓到底。坚持高标准追求，深入推进高质量发展比学赶超活动，着眼

高位推动，做到工作不落实不放过、措施不到位不放过、问题不解决不放过、目标不达成不放过。本规划确定的目标要明确责任，确保目标任务顺利推进，按期完成。

第三节 强化财政投入

加强财政预算与规划实施的衔接协调，建立健全与人力资源和社会保障工作相匹配的预算安排机制，加大对重大改革、重点项目的资金支持，确保增长幅度与财力增长相匹配、同人力资源和社会保障基本公共服务需求相适应。加大政府向社会力量购买就业、社保等基本公共服务的投入力度。整合规范专项转移支付资金，加强项目资金绩效管理，强化审计监督，提升资金使用效率。

第四节 强化舆论宣传

坚持正面导向，加强人力资源和社会保障政策解读，全方位、多角度开展宣传活动，善于利用媒体、平台宣传人社服务活动，引导社会各界共同关心和支持人力资源和社会保障工作，积极营造有利于规划实施的舆论氛围。

第五节 强化监测评估

健全统计调查体系，丰富统计调查内容，加强统计监督，提升统计信息化水平。加强年度计划编制工作，科学设定年度计划指标。制定规划目标分解落实方案，强化对规划实施情况的跟踪监测，认真开展规划年度评估、终期评估和总结评估，客观分析评估规划实施效果。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部。

射阳县人民政府办公室

2022年4月10日印发
