

射政办发〔2022〕21号

序 言

“十四五”时期，是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化建设迈进的第一个五年，是我县深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，展现射阳作为、作出射阳贡献的重要时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、奋力谱写“强富美高”现代化新射阳建设新篇章、推动射阳高质量发展争前列和现代化建设打头阵的关键时期。科学编制好金融发展规划，对进一步健全完善现代金融服务体系、增强金融服务实体经济能力、深化金融改革开放、防范化解金融风险具有十分重要的意义，也将为我县加快打造江苏沿海开放开发示范区、长三角北翼绿色转型先行区，在向海图强新征程中勇立潮头再谱新篇，勇当沿海地区高质量发展排头兵提供重要支撑和保障。

本规划根据《江苏省“十四五”金融发展规划》《盐城市“十四五”金融业发展规划》和《射阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神编制，主要阐明“十四五”期间射阳县金融业发展思路、目标任务和重点举措，作为全县金融系统履行职责、制定政策、开展工作的依据和指南。

目 录

第一章 总体要求	1
第一节 发展基础	1
第二节 指导思想	6
第三节 发展目标	7
第二章 赋能产业高质量发展	11
第一节 扶持壮大主导产业	11
第二节 拓展战略性新兴产业	13
第三节 支撑发展现代服务业	14
第三章 提升普惠金融服务质效	16
第一节 优化中小微企业融资服务	16
第二节 加大农村金融支持力度	17
第三节 充分发挥保险保障作用	19
第四节 深化政银企对接合作交流	20
第四章 着力发展特色金融	22
第一节 积极发展科技金融	22

第二节	大力发展绿色金融	23
第三节	探索发展蓝色金融	24
第五章	大力推动企业上市挂牌	25
第一节	加大后备企业培育力度	25
第二节	打造企业上市软环境	26
第三节	提升企业直接融资能力	27
第六章	助推城市基础设施更新	29
第一节	加快港口资源要素流动	29
第二节	加速“港产城”融合发展	29
第三节	建设推广运用数字金融	30
第七章	增强金融业综合实力	32
第一节	深化财税金融改革创新	32
第二节	加快完善金融组织体系	32
第三节	壮大地方法人金融机构	33
第四节	加强金融人才队伍建设	34
第八章	提升金融生态环境质量	35

第一节	完善地方金融监管制度	35
第二节	加强地方金融法治建设	36
第三节	牢牢守住金融安全底线	37
第九章	加强规划实施保障	39
第一节	加强党对金融工作的领导	39
第二节	健全规划督查考核体系	39
第三节	建立完善规划评估机制	40

第一章 总体要求

第一节 发展基础

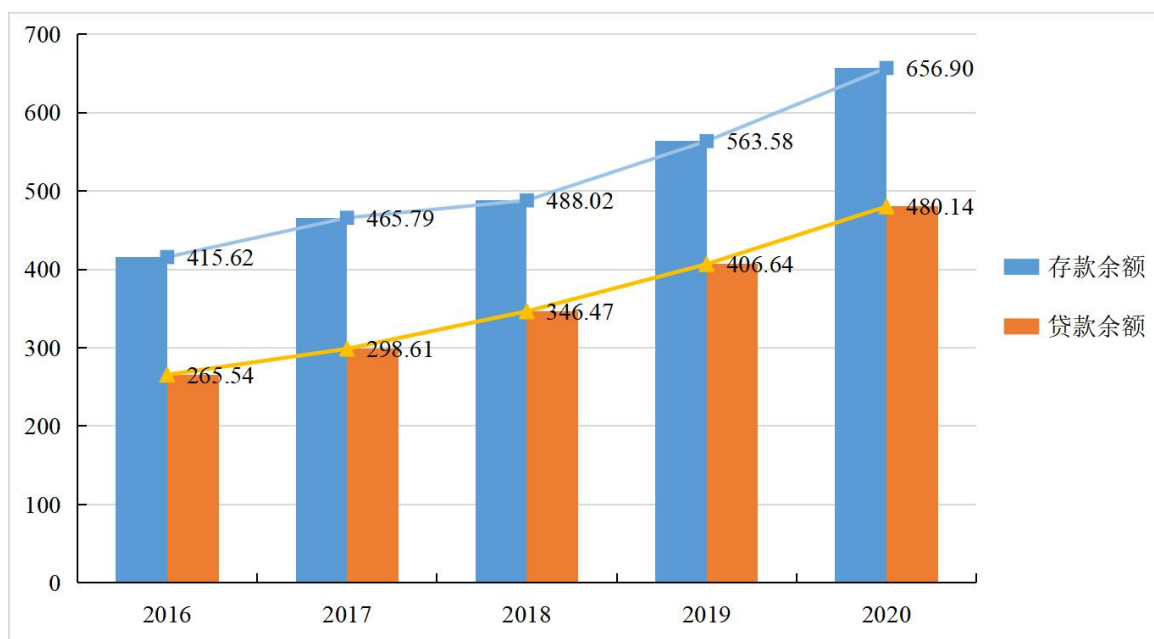
面对“十三五”期间跌宕起伏的国内外经济发展环境，全县金融系统坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平总书记关于金融工作的重要论述，有条不紊地推进金融工作，紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大任务，认真践行新发展理念，扎实推进金融供给侧结构性改革，金融业综合实力稳步提升，金融生态环境显著优化，服务实体经济能力不断增强，为全县高水平建成小康社会和高质量发展走在全市前列提供了有力支撑。

金融综合实力不断壮大。“十三五”期间，我县金融业增加值年均增长 13.85%，2020 年末金融业增加值为 34.8 亿元，占第三产业增加值和地区生产总值比重分别达到 12.4%和 5.9%，较 2015 年末分别提高了 2.1、1.6 个百分点；在新冠肺炎疫情冲击下，我县金融业增加值仍保持较高的增长趋势，同比增长 8.1%，高于地区生产总值增速 4 个百分点，充分体现了金融业对经济增长的支撑作用。2020 年末，全县各项存款余额 656.9 亿元，其中储蓄存款余额 407.61 亿元，贷款余额 480.14 亿元，总量分别是 2015 年末的 1.9 倍、1.7 倍、2.2 倍。制造业贷款余额 57.7 亿元，比 2015 年末增加 17.1 亿元，增长 42%，制造业新增贷款占全县

新增贷款的 11.2%，列全市第 2 位。保险业发展迅速，2020 年末全县保费收入达 16.5 亿元，比 2015 年末增加 12.3 亿元，平均增长率为 31.5%。

“十三五”期间射阳县存贷款余额表

单位：亿元



金融服务体系日益完善。2017 年南京银行、华夏银行成功在我县设立支行，2020 年末，全县银行业金融机构有 12 家，包括农发行、工行、农行、中行、建行、邮储银行、华夏银行、江苏银行、南京银行、射阳农商银行、常熟农商银行以及太商村镇银行，12 家银行机构下设分支机构及网点数共 90 家（含射阳农商银行在县外设立的分支机构及村镇银行 18 家），小额贷款公司 3 家，融资性担保公司 3 家，已转籍农民资金互助社 3 家，典当行 1 家，产权交易场所（中心）2 家，保险公司 29 家，证券

公司 1 家，7 家市级银行在射阳集中开设业务窗口；基本形成银行、商业保险、证券公司、小贷公司、融资担保公司、典当行等类别较为齐全、运行相对稳健的金融服务体系。

服务实体水平不断提升。2020 年，我县深入贯彻国家和省市支持中小微企业共渡难关的政策措施，扎实做好“六稳”，全面落实“六保”工作，制定出台支持中小企业共渡难关“四条措施”，开展“金融助力企业发展”活动，9 天组织 6 场重点板块政银企对接活动，覆盖全县各镇区有资金需求的复工复产企业，共帮助 157 家企业解决资金需求 8.93 亿元。“十三五”期间，银企合作不断深化，我县累计举办政银企对接活动 50 场次，平均每年举办 2 场综合性政银企对接活动、8 场分行业、分镇区政银企对接活动，共帮助超千个企业、项目解决融资需求达 316 亿元，银企对接成效显著。大力推广运用综合金融服务平台，致力搭建银企互动“桥梁”，自 2018 年 7 月平台建立至 2020 年末，我县共有 2330 家企业在综合金融服务平台注册，累计帮助 523 家企业解决融资需求 53.39 亿元，企业融资便利性、可得性进一步提高。融资担保增信作用发挥明显，2020 年我县金诚担保、省信用担保公司射阳分公司两家政策性融资担保公司累计为 684 家企业提供担保 56.71 亿元，为 196 家企业新增担保 24.93 亿元，在保余额 30.51 亿元。推动信保贷业务扩量增面，2020 年末，我县共有 10 家银行与市信保基金签订了合作协议，8 家银行已开展信保贷业务，累计授信 36 笔、金额 1.08 亿元。

企业上市挂牌稳步推进。每年对全县规上企业进行摸排，筛

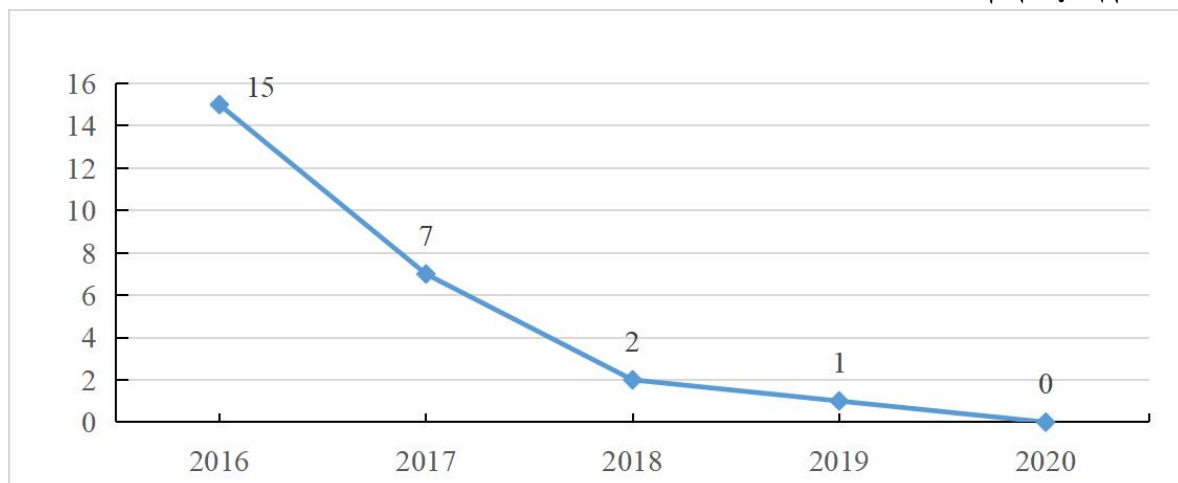
选出优质企业纳入上市挂牌后备企业资源库，制订“一企一策”培育方案，成立了部门挂钩专门服务小组。“十三五”期间，先后出台《射阳县推进企业上市及“新三板”挂牌工作实施方案》《关于加快推进企业上市、“新三板”挂牌工作的意见》和《关于加快推进企业上市的意见》等文件，不断加大政策扶持力度，激发企业上市热情。将“走出去”和“请进来”相结合，先后组织企业赴上海、江阴、张家港、大丰等先进地区考察学习，定期召开上市挂牌联席会议，邀请券商、会计师事务所、律师事务所等专家团队赴企业开展“一对一”专业指导服务，加快推动企业上市挂牌进程。“十二五”期末，我县上市、“新三板”挂牌企业为“零”，2020年末，我县“新三板”挂牌企业4家，江苏省股权交易中心挂牌企业24家，海普润科技、华誉智慧能源、博泰环保等企业正积极推进企业主板上市，企业上市挂牌工作步入“快车道”。

金融生态环境全面优化。认真贯彻落实中央和省市关于打好防范化解重大金融风险攻坚战工作部署，健全完善风险防控机制，调整县打击和处置非法集资工作领导小组，成立由县长任总指挥的打好防范化解重大金融风险攻坚战指挥部，加大统筹协调、组织指挥和督促检查力度，不断将攻坚战向纵深推进。加大宣传教育力度，每年组织开展全县防范非法集资集中宣传月活动，举行广场式集中宣传活动2场以上，同时通过发放公开信、宣传手册、宣传挂图等形式，开展多层次、广覆盖的宣传教育。在《射阳日报》开设金融专版，宣传金融服务实体经济和防范化

解金融风险动态；与县淮剧团合作，编排以“远离非法集资，理性投资理财”为主题的专场文艺演出，共进镇（区）、进村（居）演出 400 多场次、数万人次观看。加强风险排查整治，每年组织开展全县金融风险和非法集资风险排查整治活动，采取互联网排查、社会面清查、行业排查、资金异动排查、媒体和公众监督等多种方式，对全县从事非法金融活动机构开展全覆盖、有重点的风险摸排，确保不发生系统性、区域性金融风险。“十三五”期间，全县非法集资案件呈现连续下降趋势，2020 年实现全年无新增案件，创历史新低；全县银行业金融机构不良贷款余额和不良贷款率均逐年下降，至 2020 年末，全县不良贷余额为 3.89 亿元，不良贷款率为 0.81%，低于全市平均 0.09 个百分点。2018 年创成省级“金融生态达标县”，2020 年全县金融生态环境综合评估列全省第 43 名，较“十二五”期末提升了 19 个位次，防范化解金融风险工作获省政府真抓实干督查激励。

“十三五”期间射阳县非法集资案件数

单位：件



第二节 指导思想

“十四五”是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国进入发展新阶段，金融对经济社会发展作用进一步凸显。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持把“争当表率、争做示范、走在前列”作为谋划“十四五”金融发展的总目标、总纲领、总要求，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，服务实体经济发展，深化金融改革创新，防范化解金融风险，形成促进地方金融持续健康稳定发展的强大合力，为射阳加快打造江苏沿海开放开发示范区、长三角北翼绿色转型先行区，在向海图强新征程中勇立潮头再谱新篇，勇当沿海地区高质量发展排头兵提供强有力的金融支撑。

坚持普惠共享。始终把服务实体经济作为金融工作的出发点和落脚点，打通金融向实体经济的传导路径，加大对中小微、民营企业的金融支持力度，增强金融普惠性。

坚持创新发展。大力发展新兴金融业，拓展金融发展新空间。积极开展金融业态、金融机制、金融管理体制等方面探索创新，加大支持实体经济发展、惠及民生改善的金融科技应用，充分挖掘金融发展新动能。

坚持绿色发展。大力发展绿色金融，支持绿色技术创新，推动绿色低碳发展。积极引导全县金融机构树立绿色金融发展理念，加大对生态环保产业的信贷支持力度。

坚持协调发展。促进区域金融协调发展，构建有力支撑重大区域战略和产业转型发展的金融发展格局，提高直接融资比重，促进直接融资与间接融资协调发展，推动金融与科技深度融合，完善金融支持创新体系，围绕创新链和产业链打造资金链，形成金融、科技和产业良性互动局面。

坚持稳健发展。始终把防范化解金融风险作为贯穿金融工作始终的基本原则，将守护人民群众“钱袋子”作为提升金融治理能力的根本出发点，强化风险监测、行业监管，引导各类金融业态健康有序发展，不断优化金融生态环境，维护全县金融稳健运行。

第三节 发展目标

围绕省市“十四五”金融发展规划目标和要求，到“十四五”期末，全县现代金融产业得以全面发展，建成金融有效支持实体经济的体制机制，现代金融产业成为全县经济转型发展的高效引擎、建设民生家园的有力支撑和创新社会治理的重要保障，为全县国民经济和社会发展“十四五”整体规划的落实提供有力支撑。“十四五”时期，射阳金融业发展总体目标是：

提高整体实力，促进金融业规模稳步递增。金融业增加值由

“十三五”期末的 34.8 亿元提高到 50 亿元左右，保持 8%左右的年均增长率，占国内生产总值的比例由 5.9%提高到 6.5%左右。构建以国家政策性银行、国有商业银行为龙头，全国性股份制商业银行为主体，城市商业银行、地方农商银行和村镇银行为主要补充，功能齐备、分工合理、信贷投融资功能强大的现代银行业体系。本外币存款余额由“十三五”期末的 656.9 亿元提高到 1200 亿元，年均增长 12.8%左右；本外币贷款余额由“十三五”期末的 480.14 亿元提高到 1000 亿元，年均增长 15.8%左右；不良贷款率控制在 0.65%以下。加快推动市场前景好、综合效益高、核心竞争力强的优质企业利用资本市场发展壮大，“十四五”期间，力争全县新增上市企业 3 家、“新三板”挂牌企业 6 家，新增直接融资额由“十三五”期间的 57.33 亿元提高到 100 亿元。

扩增信贷投放，提升金融服务实体质效。引导各银行业金融机构对口向上争取信贷指标，优化信贷投向，加大对制造业、中小微企业、普惠金融等领域资金投入，力争“十四五”期间新增贷款总额超 500 亿元。推动金融机构加大对新能源、电子信息、高端纺织、健康等主导产业及科技创新型中小企业的资金支持力度，对投资体量大、贡献大、科技含量高的重点项目给予信贷支持，力争制造业贷款增速不低于全部贷款增速。鼓励金融机构创新服务模式，充分运用大数据金融和供应链金融，开展动产质押融资、应收账款融资、保兑仓融资等业务，加大对普惠金融领域的资金支持，普惠型金融重点领域贷款余额占比不低于 25%，贷款增速高于全市平均水平。引导金融机构持续加大对乡村振兴的

支持力度，重点支持生态种植、生态养殖、水产健康养殖、高标准农田建设、农业节水、农村水系整治、农业废弃物资源化利用等领域，支持将更多的金融资源投入到农村发展薄弱环节。推广运用好洋马镇作为金融支持乡村振兴试点示范乡镇的成功经验，打造可复制、可推广、具有射阳特色的金融支持乡村振兴样板，以点带面地推进金融高质量服务乡村振兴。

集聚要素资源，完善全县金融服务体系。加大招商引行力度，不断深化合作。按照“设立一家、对接一家、储备一家”的要求，密切跟踪服务兴业银行、民生银行、浦发银行、光大银行、平安银行、苏州银行、浙商银行等股份制商业银行和有特色的城市商业银行来射设立分支机构，引进银行业机构不少于 5 家，新增证券、创投、风投、基金等机构，在“十四五”期间打造较为完善的金融服务体系。着力提升保险保障服务水平，进一步发挥保险在改善民生、创新社会管理、促进经济提质增效中的要素保障作用，聚焦重大项目建设，加大保险资金引进力度，推动保险与银行合作，发挥保险机构融资增信功能，不断完善“保险+信贷”服务模式，至“十四五”期末，全县保费收入由“十三五”期末的 16.5 亿元提高到 25 亿元，年均增长 8%左右，保险密度达到 3500 元/人，保险深度达到 3%。充分发挥融资担保机构服务功能，创新担保方式，降低担保费率。进一步落实惠企政策，全力推进“园区保”服务模式。加快全县综合金融服务平台建设运用工作，全面汇集各类金融产品、服务，为企业提供“线上+线下”全方位融资服务。

强化金融监管，维护金融安全稳定大局。依托省级金融风险监测防控平台，将各类金融机构、地方金融组织、网络贷款、私募基金等网络舆情全部纳入监测范围，实现全流程动态风险监测预警，对非法金融活动做到风险发现在早、处置在早。综合运用大数据和云计算技术构建数字化金融监管体系，将监管信息采集、数据分析、风险监测预警、风险处置等都纳入这一体系之中，以监管的智能化提高监管水平和效率。进一步加大金融监管人才队伍建设力度，充分发挥政府、金融机构、中介机构的协同作用，积极创造政策条件，引进高素质金融人才，不断提升全县地方金融监管人才队伍素质。

“十四五”射阳县金融业发展主要指标

类别	主要指标	2020 年	2025 年	属性
支撑有力	1、金融业增加值（亿元）	34.8	50	预期性
	2、金融业增加值占地区生产总值的比重（%）	5.9	6.5	预期性
	3、存款规模（亿元）	656.9	1200	预期性
	4、贷款规模（亿元）	480.14	1000	预期性
	5、保险密度（元/人）	2170	3500	预期性
	6、保险深度（%）	2.79	3	预期性
	7、上市公司数量（家）	0	3	预期性
质效提升	8、制造业贷款增速（%）	16.64	>全部贷款增速	预期性
	9、普惠型金融重点领域贷款余额占比（%）	19.7	≥25	预期性
	10、新增直接融资额（亿元）	57.33	>100	预期性
安全稳定	11、银行业金融机构不良贷款率（%）	0.81	<0.65	约束性
	12、新立非法集资刑事案件数（件）	0	0	约束性

第二章 赋能产业高质量发展

第一节 扶持壮大主导产业

充分发挥金融赋能作用，搭建“鹤乡金服”优质金融服务体系，为新能源、电子信息、高端纺织及健康四大主导产业做好金融配套服务，推动“2+2+3”产业链（风电装备、动力电池2条地标产业链，粮油果蔬加工、精密结构件2条优势产业链，光电显示、智慧家纺、水污染防治设备3条潜力产业链）建链、补链、强链、延链，积极为“十四五”期间打造1个千亿级、3个百亿级先进制造业集群提供金融支撑。

进一步提升主导产业金融服务能力。持续加大金融支持制造业发展和智改数转力度，引导金融机构拓宽制造业融资服务和设立专项金融产品，特别是对中长期融资产品的推广和优化，保持制造业贷款总量稳步增长，力争“十四五”期间，制造业贷款增速不低于全部贷款增速。紧紧围绕新能源、电子信息和高端纺织等先进制造业基地，丰富金融支持撬动措施，建立制造业中长期贷款融资风险补偿机制，探索金融集聚支持优势产业链发展的有效模式，从产业基础、产业集群、产业链条、产业配套等维度全方位提供金融支撑。争取在“十四五”期间，创建千亿级产业规模的国家级新能源特色产业基地，打造集研发设计、生产制造、检验检测及投融资体系于一体的百亿级电子信息产业生态体系，发展具备独立品牌营销、电子商务能力的百亿级高端面料时尚潮

流生产加工基地，形成主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的百亿级健康产业基地。

进一步培植发展产业链、供应链金融服务体系。推动金融机构、核心企业、政府部门以及仓储物流企业等第三方专业机构加强信息共享与合作，依托核心企业构建上下游一体化、数字化、智能化的信息系统、信用评估和风险管理系统，为产业链提供结算、融资、财务管理等综合解决方案，提高产业链供应链金融服务的整体性、协同性以及产业链整体融资效率。鼓励金融机构积极对接应收账款融资服务平台、人民银行认可的供应链票据平台等第三方供应链平台，提高中小微企业应收账款融资效率，支持核心企业签发供应链票据。在基于真实交易背景、风险可控的前提下，拓展贷款抵押、质押物范围，依法合规发展企业应收账款、存货、仓单等权利质押贷款，开发推广供应链票据融资、营业中断保险、仓单财产保险等供应链金融产品，支持供应链核心企业提高融资能力和流动性管理水平。

专栏 1：“金鹤展翅”——全力支持新能源产业项目

建立常态化融资对接机制，主动向省市各大金融机构宣传射阳新能源及其产业，依托各金融机构产品与服务，形成政策性金融、开发性金融、商业性金融、合作性金融协同发展的融资格局，并充分利用政策性贷款、项目贷款、债券融资等中长期融资工具，为我县新能源产业提供中长期资金支持。在“十四五”期间努力争取实现新能源产业产值突破千亿元、带动就业人口超 10 万。

第二节 拓展战略性新兴产业

战略性新兴产业代表着新一轮产业变革和科技革命的方向，是推进产业结构升级、加快经济发展方式转变的重要支柱产业。

“十四五”期间，我县将加快发展高端装备制造、通用航空、新材料等特色新兴产业，坚持量质并举，深挖资源价值，推动产业向高端环节升级、向高附加值方向发展，打造未来经济发展新引擎。充分发挥金融业资源调度作用，围绕产业发展特色，引导银行机构建立适应产业特点的信贷管理和贷款评审制度，加大对战略性新兴产业的信贷投入力度。

加大政策扶持力度。首先，设立政府产业引导基金，发展风险投资基金、股权投资基金、产业投资基金和创业投资基金，吸引县内外知名股权投资基金来我县开展业务，加大对新兴特色产业的支持力度，推动全县产业转型升级。其次，拓展“财政+金融”路径，县财政合理运用各项资金，对重点项目及企业给予倾斜。此外，制定实施更多的优惠政策，对特定行业实行税收优惠，鼓励企业引入准备金制度，按营业收入一定比例设置准备金用于科技研发，以激发新兴产业的技术创新积极性。

探索金融创新，完善信贷产品及服务。银行借款作为企业主要融资渠道，对战略性新兴产业的资源配置效率具有促进作用。开展政策性银行与战略性新兴产业相关的金融业务创新，为其提供贷款利率低、周期长的资金支持。鼓励商业银行针对不同发展

阶段的战略性新兴产业特点，开展未来收益抵押和科技专利等知识产权类质押及产业链融资信贷产品创新，为其提供多样化融资途径。积极引导风险投资机构建立与企业的长期合作机制，增强信息对称性，灵活采用保证、抵押等担保组合方式，为战略性新兴产业贷款建立专门业务流程。

第三节 支撑发展现代服务业

服务业是推动经济高质量发展的重要内生动力，金融业作为服务业的重要行业，两者之间相互依存、相互促进，对于提振内需、促进经济高质量发展具有重要意义，金融要素支持更是发挥了推动服务业发展的引擎作用。

生产性服务业方面，努力提升现代金融扶持产业发展水平。聚焦构建现代产业体系，引导银行机构对实体经济重点领域与薄弱环节的资源配置与授信给予倾斜，有效提升实体经济信贷投放总量，提高金融服务实体经济水平。创新中小微企业融资方式，鼓励支持地方法人金融机构开发一批支持中小微企业发展的金融产品。鼓励金融产品和服务创新，加快完善银行信贷、股票市场、债券市场、风险投资等全方位、多层次金融支持服务体系。

生活性服务业方面，进一步加大旅游信贷支持，着力提升旅游金融服务水平。通过搭建“金融+互联网+旅游”发展平台，支持景区逐步实现车站、景区、酒店等场所无线网络全覆盖，通过互联网平台或手机 APP，实现景区旅游、商铺、酒店等消费与网

上银行支付实时连接，方便外出旅游全程电子化消费。创新旅游投融资体系，引导搭建旅游项目产权交易平台和投融资平台，设立旅游产业发展基金，鼓励风险投资基金、私募股权基金积极参与发展前景良好的文旅项目开发和鼓励有竞争力的文旅企业做大做强。全面支持省级、国家级全域旅游示范区创建工作，持续增加对重大旅游项目建设、全域旅游精品线路、文化旅游特色品牌等重点领域的资金投入，助力日月岛康养旅游度假区创成省级旅游度假区；促进环海湿地旅游区发展，叫响世遗鹤乡品牌；将黄沙港渔港经济区打造成黄海之滨旅游目的地、特色渔港小镇；推动金海森林公园力争创成国家级森林公园；大力扶持文旅融合发展、数字科技赋能、旅游业态项目和文创产品设计等企业发展。到 2025 年底，接待游客达到近 600 万人次，旅游总收入达到 60 亿元。

专栏 2：“鹤乡菊海”——开启惠农助游新篇章

大力支持鹤乡菊海现代农业产业园发展，引导银行保险机构坚持需求导向，积极探索特色服务模式，有效落实各项减费让利政策。支持射阳农商银行、农行等银行机构根据洋马镇产业特征，创新金融产品服务，持续为洋马镇“菊花+富民+生态+电商”产业链发展注入资金动力，快速拉动乡村旅游产业的发展，开拓农户创业就业新空间和增收新渠道，以产业兴旺带动乡村全面振兴，将洋马镇打造成为“金融支持乡村振兴示范乡镇”的样板。

第三章 提升普惠金融服务质效

第一节 优化中小微企业融资服务

支持金融机构综合运用再贷款、再贴现、普惠小微企业信用贷款支持计划等货币政策工具，充分运用金融科技手段改进客户识别、信贷审批、风险定价管控等业务模式，大幅增加小微企业信用贷款、首贷、无还本续贷业务占比，推动普惠金融服务增量、扩面、提质、降本。督促银行业金融机构特别是地方法人金融机构完善内部绩效考核评价机制和信贷资源配置，降低小微金融利润考核权重，提高小微企业客户服务情况考核权重，改进贷款尽职免责内部认定标准和流程，探索建立授信尽职免责负面清单制度，逐步提高小微信贷从业人员免责比例。完善中小企业债券融资增信机制，鼓励运用信用风险缓释工具、民营企业债券融资支持工具等市场化工具，开发更多适合中小企业的债券品种，扩大优质中小企业债券融资规模。

认真贯彻落实中央关于加强金融服务民营企业、深化小微企业金融服务的各项政策，着力降低中小微企业融资成本，不断提升金融服务中小微企业的主动性、针对性和实效性。引导金融机构开展纯信用贷、投贷联动、融资租赁和供应链金融等创新业务，扩大抵押物范围，提高中小微企业融资获得率。督促商业银行严格落实服务项目和收费标准公示制度，支持为中小微企业和涉农企业提供优惠利率贷款，让更多有市场、有前景的中小微企业、

涉农企业通过绿色通道获得低成本融资。规范地方金融组织以及资产评估、会计师事务所、律师事务所等融资中介服务机构收费行为，促进信贷利率和费用公开透明，引导普惠金融综合性融资成本进一步降低。

充分发挥融资担保机构服务功能，“十四五”期间每年为中小企业新增担保不少于 40 亿元，政府性融资担保机构单户 1000 万元以下的支小支农担保金额占全部担保金额的比例不低于 80%，其中单户 500 万元及以下的占比不低于 50%。进一步落实惠企政策，全力推进“园区保”服务模式，力争“十四五”期间规模超 5 亿元。

第二节 加大农村金融支持力度

在农业产业化现代化支持方面，鼓励支持农业产业化龙头企业通过股份制改制上市，进一步做强主业和品牌。支持大型农业企业通过并购、控股、参股等多种方式，整合产业上下游资源，进一步扩大生产规模，努力形成一批具有核心竞争力的农业产业化龙头企业。鼓励符合条件的农业产业化龙头企业根据自身经营财务特点和融资需求情况，灵活选择发行基础债券产品，并支持符合条件的主体积极探索双创票据、供应链票据等创新融资模式，进一步拓宽融资渠道。引导金融机构不断创新投融资模式，推进资本与农业生产、农业科技、农机配套的有效对接，保障融资金对粮食增产、现代种业、农机自动化、农业科技创新及成

果转化的持续投入和支持，致力打造农业科技创新平台，加快农业科技成果的转化应用。

在农村金融产品及服务供给方面，进一步拓展农村普惠金融服务点功能。鼓励引导各金融机构深挖农业生产、农民生活、四类新型农业经营主体金融服务需求，推动金融服务与村居、社区服务融合发展，充分发挥移动支付和手机 APP 类品牌优势，形成“线上+线下”双供给，拓宽农村金融服务渠道。大力发展数字普惠金融，鼓励银行机构和保险公司接入“人社通”平台，不断完善平台信贷产品和保险业务服务功能，提高金融服务效率，丰富普惠金融内涵，推动基层政务和金融服务能力双向提升。积极促进“信用镇、信用村、信用户”成果转化，推进“整村批发、集中授信”等创新信贷业务开展，加大金融支农、惠农力度，提高农村金融服务覆盖面和信贷渗透率。

在农村金融基础设施建设方面，打造农村普惠金融建设前沿阵地。一是坚持地域范围全覆盖。突出“一地一策”，推进智能点、综合点、支付点为代表的多层次服务点布局，紧贴我县特色农业产业自身发展格局和多产业联动发展实际，着力创新支付工具，着眼基础性金融服务，深挖“金融服务+党群服务”融合建设潜力，形成党政银合力攻坚，共建群众“致富点”“幸福点”。二是坚持业务功能全覆盖。持续增加金融、电商、政务等事关百姓民生的多样化服务功能，以银行网点和金融便民服务点为基础，试点部分网点转型升级为金融服务区、电商服务区、便民服

务区和政务服务区“四区合一”的智能服务点，提供全方位自助金融服务与基础民生服务。三是坚持服务群体全覆盖。充分发挥农商银行、村镇银行作为农村金融服务主力军的作用，推动金融服务下沉，借助广大农村地区比较普及的电话网、宽带网，以电话银行、网上银行、手机银行为主要电子化渠道，将金融服务覆盖到所有乡村和居民，着力破解农村金融服务“最后一公里”的瓶颈。

专栏 3：“金鹤驿站”——打通农村金融服务“最后一公里”

在“十四五”期间，坚持稳妥推进、逐步完善、因地制宜、风险可控的原则，稳步推进农村普惠金融服务点建设工作，进一步扩大金融服务到村工程的接触面和覆盖面，拓宽农村支付结算渠道，填补农村金融服务空白。依托射阳农商银行的“金鹤驿站”，完善金融便民服务点，实现所有行政村的全覆盖，以规范化、便民化、实用化的标准，打通农村普惠金融服务“最后一公里”。

第三节 充分发挥保险保障作用

提高农业保险服务能力。大力发展农业保险，加强对农田水利、农产品仓储冷链物流、动植物疫病防控领域保险保障，服务农业产前、产中、产后全链条，提升农业产业链、供应链现代化水平。加大保险服务乡村振兴力度，通过农业保险“提标、扩面、增品”，加快推进完全成本保险，提升三大主粮作物保障水平。拓展运用农村小额人身保险、涉农小额贷款保证保险，强化服务“三农”领域保障，形成“政府+保险”的救助模式，增强企业

和居民抵御自然灾害和意外事故的能力。加大涉农银保产品供给，推广“政银保”合作融资模式。

发挥保险民生保障作用。支持保险深入服务健康养老，提供解决“一老一小”问题保险方案，满足人口结构变化中的保险新需求。加快发展长期养老、年金、护理等保障型人身险产品，满足不同年龄、不同收入群体的真实需求，同时把保险产品更加紧密地与健康管理等实体服务相结合，助力“健康射阳”建设。巩固大病保险推广成果，加快推广慢病保险、医保补充、生育保险、工伤保险以及“惠民保”业务，积极发展养老机构责任险、长期护理险，大力发展疫苗保险，提升社保和公共卫生保障水平，助力完善我县多层次医疗保障体系。

第四节 深化政银企对接合作交流

畅通企业融资渠道，根据企业规模、行业、融资需求及各银行机构的相关金融产品等特点，组织开展分产业、分镇区、银行专场及综合性的多层次政银企对接活动，确保每年活动开展不少于 10 场次，覆盖全县所有有融资需求的企业。全面推广运用综合金融服务平台，不断丰富平台服务功能，引导全县中小微企业在平台上发布融资需求信息，推动银行机构开展线上贷审业务，进一步提高我县企业接入率和平台信贷服务覆盖面，实现企业需求和金融供给高效匹配，让中小微企业融资“多走网路、少跑马路”，确保每年新增接入平台企业不少于 1000 家，争取在“十四五”期间实现金融服务平台的普及。

进一步完善政府、银行机构与企业深度对接交流机制，建立政银信息共享机制，加强政府有关部门和银行机构信息交流，提高政银双方合力推动经济发展的能力；建立企业融资需求动态数据库，便于银行机构及时了解掌握企业基本情况和融资需求；建立金融信贷产品信息库，及时收集和汇总辖内银行机构信贷产品信息，适时向企业发布最新信贷产品信息，使其能够第一时间掌握金融信贷产品信息动态，解决银企信息不对称问题，实现银企对接常态化、制度化、规范化。

建立政银企对接签约工作跟踪反馈机制，银行机构要做好签约企业和项目资金投放工作，县金融监管局要加强对政银企对接活动履约情况的检查督导，定期通报签约落地情况，每季度召开银行行长座谈会，组织各银行机构总结经验、分析原因和研究对策，切实解决履约情况中存在的问题，提高政银企合作履约率，助推实体经济加快发展，最大限度地发挥信贷资金效益。

专栏 4：“金鹤搭桥”——全面普及综合金融服务平台

江苏省综合金融服务平台是依托现代互联网技术研发建设，有效整合政府扶持政策、公共信用信息、社会征信服务、金融机构产品等资源，面向全省中小微企业提供“一站式”综合金融服务的信息对接平台。截至 2020 年末，我县共有 2330 家企业在综合金融服务平台注册，帮助 523 家企业解决融资需求 53.39 亿元。在“十四五”期间，我县将继续发挥政府引导作用，以综合金融服务平台为抓手，集聚优质金融资源，持续拓宽企业融资渠道，完善政银企协作机制，防范金融风险，促进地方政银企合作的良性循环。

第四章 着力发展特色金融

第一节 积极发展科技金融

着力构建科技金融服务体系，进一步优化创业创新营商环境，增强创新驱动发展动力。发挥“苏科贷”产品优势，优化苏科贷政策制定、流程简化、风险控制等环节，着力解决科技型中小微企业融资难题。完善科技贷款机制，畅通科技企业融资渠道，支持有条件的金融机构创新科技贷款产品，降低科技企业融资门槛。探索建立科技贷款风险补偿机制和科技贷款贴息机制，引导金融机构对科技企业发挥更为积极的支持作用，进一步降低科技企业的融资成本。

大力发展股权投资，带动更多社会资本进入科技领域，鼓励和引导社会资本以股权投资方式对全县科技型企业提供资金支持，形成覆盖科技企业全生命周期的股权投融资体系。探索设立天使投资基金并建立天使投资风险补偿机制，引导社会资本重点支持全县种子期和初创期科技企业发展，带动更多社会资本进入天使投资领域。打造科技金融价值链，搭建科技金融服务平台，为我县科技企业和金融机构提供良好的对接合作渠道，利用平台承担的政策咨询、融资对接、人才服务等综合服务功能开展投贷联动、投保联动、投债联动等综合化科技金融业务，为科技企业提供全方位、专业化、定制化的投融资解决方案。

第二节 大力发展绿色金融

充分发挥黄海湿地世界遗产品牌效应，以保护湿地资源、湿地生态为目的，大力发展绿色金融，以绿色信贷为主，以生态修复、生态恢复、生态管理为主要经营内容，以自然资源产品为主要经营产品，促进保护生态系统平衡。同时，加大对环保、金融、风险防控等复合领域的人才培养力度，建立“绿色专家智库”，使银行机构之间协调并存，共同打造令人向往的海滨湿地生态风光带。

引导金融资源流向绿色低碳项目，为实现“3060 目标”提供金融支撑。积极落实党中央关于碳达峰、碳中和的重大决策部署，实现高质量绿色低碳发展。积极推进绿色产业基金体系建设，支持设立各类绿色产业发展基金。充分发挥生态环保发展基金撬动作用，吸引更多机构投资者和社会资本参与湿地生态环境保护修复、环保产业发展、环保基础设施建设等。探索“绿色产业+绿色金融”模式，引导各类金融资源积极支持绿色产业发展，重点支持新能源、航空科技、健康养老等绿色循环新兴产业发展。加大生态宜居美丽乡村建设金融支持力度，创新绿色金融产品和服务，保障棚户区改造、农村基础设施建设、农村人居环境改善、城乡一体化建设和农村路网建设等资金需求，推动乡村生活方式绿色化、传统产业绿色化、基础设施建设绿色化和生态环境绿色化。开展“碳达峰、碳中和”保险创新，针对绿色性能建筑开展财产险与性能责任险或质量保证保险的产品开发与推广，针对绿色企业开展环责险的推广，针对绿色低碳企业开发专属的绿色金

融贷款保证险，以绿色金融支持绿色经济发展，助力碳达峰、碳中和行动目标实现。

第三节 探索发展蓝色金融

抢抓江苏沿海开发战略机遇，探索发展“蓝色金融”，支持发展港口金融与临港产业金融，鼓励国有商业银行、股份制商业银行、地方法人银行、股权基金等金融机构和投资机构积极参与港口、临港产业和港城建设。突出港口基础设施建设、临港产业和港口物流等重点，从完善金融机制、金融市场、金融产品和金融服务着手，构建与港口发展、港城发展、临港产业发展相适应的金融体系，促进沿海开发向纵深推进。建立健全沿海开发金融的服务体系，完善金融机构与我县的金融合作对接机制，进一步加大金融对沿海开发的支持力度。

开拓港口项目多元化融资渠道。根据沿海开发项目多、资金需求量大特点，引导银行机构把沿海开发列为信贷投放的重点，鼓励银行机构扩大对沿海开发的信贷投入规模，加大信贷资金投入力度，建立港口建设、临港产业和港城开发重大项目贷款跟踪服务机制，加强项目资金跟踪对接，促进项目资金需求及时得到满足。探索建立沿海开发产业投资基金，积极引进股权投资基金，服务沿海新兴工业和高新技术产业的发展。结合沿海发展基础设施重大项目的特点，积极推广政府和社会资本合作（PPP）、设备使用协议、特许经营等项目融资方式以及资产收益证券化融资方式，多渠道筹集资金来源。

第五章 大力推动企业上市挂牌

第一节 加大后备企业培育力度

抢抓全面实施注册制、设立北交所等资本市场改革机遇，加快推进企业股改上市进程，鼓励企业利用资本市场做优做强，不断加强上市挂牌后备资源库建设。优选符合国家产业政策的星级企业、高新技术企业、专精特新科技小巨人企业，纳入后备企业“基础库、培育库、冲刺库”，将其中综合效益好、核心竞争力强、科技含量高的企业，纳入全县“金种子”计划实行动态管理、重点服务。引导企业结合发展阶段、科创属性等因素合理选择市场板块。支持业务规模大、综合实力强、在国内同行业领先的龙头企业在主板上市。支持符合科创板定位、突破关键核心技术的科技型企业科创板上市，对列入省科技上市培育计划企业、市瞪羚和潜在独角兽企业，优先推荐申报国家、省、市、县各类项目，强化科技贷款扶持。支持成长型创新创业企业在创业板上市，深挖一批与新经济、新产业融合较好、成长性较高的企业，落实创投基金、产业基金等培育扶持措施。支持创新型中小企业在北交所上市，推动新三板挂牌企业升级转层，加快培育专精特新、“隐形冠军”企业。同时，常态化走访“三库”企业，开展分类管理，“基础库”企业要每月跟踪发展情况，分析财务数据；“培育库”企业要每周进行对接，及时了解企业辅导情况；“冲刺库”

企业要安排专人专职进行跟踪服务，及时帮助企业协调化解各类上市难题。“金种子”企业要制定企业上市行动“一企一策”方案，排出切实可行的时间表、路线图和责任书，细化、量化具体工作，责任到人、到部门，形成倒逼机制，确保上市工作有序开展。力争到“十四五”期末，我县新增上市企业 3 家、“新三板”挂牌企业 6 家。

第二节 打造企业上市软环境

加强上市挂牌宣传引导。通过新闻媒体、企业面对面等多种宣传形式，帮助企业认识上市挂牌在提高品牌知名度、吸引人才、拓展市场、开辟并购通道、直接融资和价值提升等方面的重要意义。深化与上交所、深交所、北交所的对接合作，定期举办业务培训、“走进交易所”“资本市场对接会”等活动，促进企业学习掌握上市挂牌业务知识和操作程序，克服畏难情绪，跳出认识误区，切实解决企业不想、不敢、不会上市的问题。畅通金融资本交流渠道。强化“点对点”指导帮助，打造一支专业化“金融顾问团”，定期开展“金融顾问进百企”活动，实地走访后备企业，为企业量体裁衣、问诊把脉，指导企业更加有针对性开展 IPO 准备工作。加强上市及拟上市企业间互动交流，在实现我县上市企业“零突破”基础上，放大榜样力量，建立上市公司、拟上市公司及重点企业董秘联系组织，定期开展“董秘交流会”，分享上市及资本运作的相关经验，让企业少走弯路，提升直接操盘手

的专业性。完善协调服务机制。充分发挥全县企业上市工作联席会议作用，引导成员单位各司其职、整体联动、凝聚合力，依法依规开通“绿色通道”，在为“金种子”企业办理历史沿革审核、税收、注册登记等事项时，进一步简化审批流程，实行限时办结，并积极配合保荐机构开展现场访谈。研究先进地区上市政策，结合我县实际，优化奖补措施，探索奖励资金使用，采用投资入股、代付中介费用、奖励企业或公司高管人员等方式兑现。

第三节 提升企业直接融资能力

搭建企业对接证券交易所、证券公司、会计师事务所、律师事务所等机构的交流合作平台，推进企业对接资本市场，不断提升服务质效。在企业上市挂牌后，引导企业合理安排股权、债权、股债结合融资结构，充分利用优先股、可转换债、永续债等融资工具，不断提高直接融资比重。扩大企业债券融资规模，支持推动优质企业按照资本市场要求做到产权清晰、治理完善、财务规范，为发行债券创造有利条件。指导发债企业做大资产规模，提升信用等级，增强债券融资能力，综合利用企业债券、公司债券、中期票据、短期融资券、超短期融资券、非金融企业定向债务融资工具、外币债券等债券品种进行融资，“十四五”期间新增直接融资额达 100 亿元。

构建以政府基金为引导、社会资本为主体的科技创新创业资本筹集机制和市场化运作模式，将射阳经济开发区、射阳港经济

开发区等园区打造成为创业投资集聚发展示范区和综合服务基地，吸引县内外优质创业投资、私募股权投资、并购投资基金等风险投资类机构集聚发展。充分发挥政府产业投资基金的撬动、放大作用，利用战略投资、专业化管理、项目及人才引进等优势，积极参与企业股改上市，帮助企业引入优质战略投资者，推动“产业链+资本链+创新链”融合发展，助力产业结构优化升级，推动企业迅速成长、快速盈利，最终实现上市发展壮大。

第六章 助推城市基础设施更新

第一节 加快港口资源要素流动

辅助培育新一代渔业整链体系。以黄沙港国家中心渔港为依托，加大对远洋渔业发展的金融支持，加快培育一批骨干型、成长型渔业龙头企业，引领渔业企业集群发展；做强水产品贸易、仓储、冷链、加工、电商等产业，构建现代渔业产业体系、生产体系、经营体系，实现产业体系从单业突进向整链提升的转变。

促进资金、技术、人才、信息流动。首先，把握港口物流及其临港产业的发展将产生一系列孵化效应、集聚效应和辐射效应，极大地激活海产品、滩涂资源产品、科技附加值高的农副产品的生产，积极推动原有产业升级与创新，提升科技在渔业价值链中所占比重，从而推动临港产业结构升级。其次，利用港口开发带动港口产业布局调整，加快港口地区建设所需要的资金流、技术流、人才流、信息流配置协调工作部署，促使城市之间、城乡之间由功能联结和互补转化为地域融合，推动城与城、城与乡、港与城之间的要素流动，推动形成城乡一体化的布局。

第二节 加速“港产城”融合发展

积极开拓港口开发产业转型升级融合路径。根据港口开发现

状和资源环境条件，从五个方面加大金融支持，实现港产城融合发展。第一，支持港口基础设施建设，带动临港工业、物流业、国际贸易、现代服务业协调发展，以此推动港口经济全面发展。第二，支持港区实施产业规划、优惠政策、产业配套等措施来推动产业集聚。打造和延长工业产业链，提高区域产业竞争力和盈利能力，进而有效提高产业整体竞争实力。第三，支持完善渔港配套设施建造，大力发展康居养老业，以此带动第三产业的发展。第四，支持临港主导产业带动相关产业优化发展，充分考虑产业关联互动，促进产业结构优化升级。第五，支持以既成规模的纺织业、风电新能源产业等为主导的地方产业开展技术改造，重点打造新能源、电子信息、健康、高端纺织等产业基地。

第三节 建设推广运用数字金融

大力发展数字经济。突出数字产业化内涵，加强新一代基础设施建设，抢先部署未来新一代数字高新技术产业。积极突破5G、人工智能大数据、区块链、工业互联网等数字产业，推动数字经济与其他领域融合创新发展。加快产业数字化，利用数字技术，全方位、全角度、全链条赋能传统产业，推进生产装备智能化升级、工艺流程智慧化改造和基础数据网络化共享。支持企业建设智能工厂、智能车间，推动制造业向数字化、网络化、智能化方向深入演进。培育省示范智能车间10家左右，创建省三星级以上上云企业100家左右。

加快建设数字金融。以产业数字化为基础，推动建立数字金融信息平台，实现企业办理流程相关环节之间的数据联通以及信息共享，推动金融服务线上线下一体化发展。整合税务、市场监管、银行、证券、保险等电子数据服务，构建 24 小时自助服务端、掌上 APP 手机端多元化服务路径，全面提升金融服务效率。通过新一代信息技术手段的运用，着力提升市场监管、应急管理、风险控制等领域的数字化水平，提高金融服务和企业授信监管的精准性和有效性。构建方便快捷、公平普惠、优质高效的数字金融惠民服务体系，重点推出“数据分析+多元产品+纵深服务+解决方案”的全场景解决方案。重点关注“三农”企业以及中小微企业的融资难题，以“科技+产业+金融”融合跨行业的数据与场景，创新金融服务模式，推出银农直连、单品大数据助贷、银税互动、企业征信评估等创新业务，切实缓解“三农”、中小微企业融资难题。

全力打造数字企业。加快推进企业建设数字化进程，引导企业实施数字金融服务。围绕数字企业设立每一个贷款业务的全生命周期管理方案，注重贷前的风控、授信审批、放款，贷中的数据监测、行为监控，贷后的押品管理、出入库、权证管理、押品监测预警、催收、诉讼、不良资产处置等数据库的筛选管理。打通数字交通、数字物流、数字社区等口径平台，提高数字企业管理的精细化、智能化水平，支持中小微企业发展壮大。

第七章 增强金融业综合实力

第一节 深化财税金融改革创新

深化预算管理制度改革，完善政府预算体系，加强财政资源统筹，服从全县发展大局，有序补齐民生领域基础设施短板，集中力量办大事。落实国家税收制度改革措施，大力培育地方税源，推动财政收入可持续增长。推进财政支出标准化，加快建设项目支出标准体系。强化预算约束和绩效管理，推进预算和绩效管理一体化。实行中期财政规划管理，完善跨年度预算平衡机制。推动政府购买社会服务，引入政府采购公开竞争机制。深化金融改革，引导金融机构创新产品和服务，支持国有企业做大做强。严格规范政府举债融资行为，防范化解地方政府隐性债务风险。

第二节 加快完善金融组织体系

组织实施“引金入射”工程，加大商业银行招引力度，主动与域外金融机构对接，重点跟踪服务兴业银行、民生银行、浦发银行、光大银行、平安银行、苏州银行、浙商银行等股份制商业银行和有特色的城市商业银行来射设立分支机构，确保其在射阳落地生根。以金融 CBD 为载体，采取出台专项政策、参股引导、资源置换等多种方式，促进区域性金融板块建设。力争在“十四五”期间，引进银行业机构不少于 5 家，引进或设立证券、创投、风投、基金等机构，提升金融机构的能级和层次。加快发展专业金融中介服务机构，支持会计师事务所、律师事务所、资产评估

公司等中介机构的引进和设立，为金融业发展做好配套服务。规范金融中介服务机构的执业行为，提高专业化水平和服务能力，形成功能完善的金融中介服务体系，为全县金融业发展提供有力支撑。

第三节 壮大地方法人金融机构

地方法人金融机构是地方金融体系的重要组成部分，重点支持射阳农商银行和太商村镇银行的发展，引导其坚持“支农支小”的定位，完善公司治理机制，加大对其金融科技发展政策支持，促进地方法人金融机构稳健规范经营。多渠道补充资本实力，强化公司治理，持续加大不良资产处置力度，提高管理水平和信贷资产质量，实现地方法人金融机构高质量发展。进一步加强对地方法人金融机构股东及实际控制人、风险集中度、关联交易、数据真实性等方面的监管，充分利用现代信息技术加强监管科技建设，提高监管水平、效率和覆盖面。

引导射阳农商银行和太商村镇银行充分发挥其在服务“三农”和小微企业方面的作用，积极探索具备射阳特色的地方法人金融机构发展之路。在“十四五”期间，争取射阳农商银行在规模、成长性、结构、质量、效率五个方面实现全面均衡发展，建成高质量发展的合规稳健银行，实现资本回报率提升、不良资产率下降、监管评级上升、人均效能显著提高。引导太商村镇银行立足县城，深入乡镇，扎根村社，年平均存款和贷款增长达2亿左右，完成小微、涉农贷款“两增两控”，实现普惠支农支小目标。

第四节 加强金融人才队伍建设

注重金融人才培养和推进人才本地化，加强与高等院校、科研院所等单位合作培养人才，组织、支持金融从业人员在职培训和轮训，形成制度化的在职人员培训形式。制定“政、企、校”合作的后备人才培养计划，加大大地优秀人才培养力度，保证全县金融业发展的人才储备和增量供给。

完善金融人才引进培养支持政策，保证金融人才的相对稳定和高效使用。加强高端金融人才队伍建设，实施现代金融高端人才引进计划，加大对柔性引进支持，建立高端人才引进绿色通道，以更加开阔的视野、更加优惠的政策、更加灵活的方式，打造高端金融人才聚集地。

提高领导干部金融工作能力。鼓励党政机关负责金融或者经济工作干部到金融系统挂职交流，作为长期工作机制有效固化，提升领导干部金融业务能力和素养，培养忠诚干净担当的高素质金融干部。

专栏 5：“金鹤筑巢”——实施金融行业人才集聚计划

借助“智聚射阳·梦圆鹤乡”引才计划，做好金融系统培养对象的选拔、培养和管理，加强金融智库建设，丰富金融人才对接渠道，加强领军人才、创新人才、紧缺人才的引进培育。争取在“十四五”期间打造一支具有较强创新性、复合性、技术性的金融人才队伍，为提升科技金融、绿色金融、蓝色金融等特色金融发展水平提供保障。

第八章 提升金融生态环境质量

第一节 完善地方金融监管制度

完善地方金融监管机制。严格地方金融行业市场准入和退出机制，充分利用日常监管检查、地方金融监管信息系统等现场与非现场监管手段，提升日常监管水平，坚决查处地方金融组织违法违规行为，实施分类监管、扶优限劣措施。

加快构建监管协同机制。建立公安、行政审批、市场监管、金融监管、网信、通信管理等部门及司法机关之间的工作协同和信息共享机制，有效发挥第三方中介服务机构辅助监管作用，支持地方金融组织依法建立行业自律组织，加强行业准则、组织章程等自律规范建设，畅通媒体、社会公众监督举报渠道。

完善宣传教育引导机制。制定常态化宣传制度，加强集中宣传和多层次多方位宣传活动的开展，充分利用基层“窗”、“屏”、“喇叭”等宣传阵地因地制宜组织开展防范非法集资宣传教育，不断提升社会公众对非法集资的辨别能力。同时，组织公安、司法、市场监管、城管、金融监管、网信、人行等部门联合开展线上线下防范金融风险宣传，教育引导人民群众远离非法金融活动。

第二节 加强地方金融法治建设

认真贯彻落实《江苏省地方金融条例》，加快建立适应我县金融业发展要求的法治政策环境和监督管理体系，持续完善现代金融发展政策支持体系。加大金融法治宣传教育力度，鼓励金融机构开展各类金融法治宣传活动，普及金融知识，提高社会各界的金融法治意识，建立监管部门、行业组织、市场主体和社会公众等多方参与的教育体系。

推进政务诚信、商务诚信、社会诚信建设。加大各类信用信息资源整合力度，充分利用好“信易贷”平台，扩大信用贷款规模。实施农村信用体系建设工程，搭建农村信用信息共享服务平台，完善农村信用等级评价机制，深入推进信用户、信用村、信用县创建工作。不断完善企业和个人信用记录，并依法建立和实施相应的奖励、惩戒机制，让不守信用、不履行合约、故意欺诈和违约的企业及个人付出高昂的代价，加大对金融违法行为的处罚力度，大幅度提高违法成本。加强对金融科技创新的规范管理，明确金融创新的基本原则、监管方式和法律底线，形成金融创新和金融监管的良性互动机制，维护金融业稳定健康发展。

加强促进金融服务实体经济法规建设。认真贯彻落实发展普惠金融和金融支持实体经济等政策措施，督促和引导金融机构把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。

第三节 牢牢守住金融安全底线

严格贯彻落实《防范和处置非法集资条例》，坚持“防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置”的原则，常态化开展非法集资等非法金融风险防范和处置工作。依托省非法集资金融活动信息监测平台和省金融机构各监管系统，强化线上线下监测监管，实施对各类金融机构、地方金融组织全方位、全时段筛查、甄别和预警，强化非法金融活动风险早期研判处置，建立即时预警、及早处置、全程跟踪、各方联动的工作机制，对非法金融活动做到风险早发现、早处置。充分发挥各部门行业监管、监测预警等系统功能，利用现有各类网格化工作机制，持续开展非法金融活动线索排查，加强涉金融业务广告监管，进一步提高风险排查的广度和深度。利用监管信息系统、网络舆情、媒体新闻、投诉举报等渠道收集地方金融组织相关信息，结合现场检查情况综合分析、研判其经营状况，并对其经营行为进行动态监控、行为分析、趋势研判，实现全流程动态风险监测预警。重点关注民间借贷、非法集资、金融领域涉黑涉恶等风险高发领域，严厉打击严重干扰金融市场秩序的违法行为和各类非法金融活动，全面排查金融领域风险隐患，确保全覆盖、无死角，重大风险隐患清仓见底，同时建立风险清单，明确责任主体，及时有效化解。通过常态化宣传发动、集中专项排查整治、联合执法及时处置、严格落实会商机制等工作举措，始终保持打击高压态势，坚决守住不

发生系统性、区域性金融风险的底线。

健全非法集资风险处置机制，坚持“即查即处”“打早打小”，推动完善刑事案件司法处置工作程序，健全司法机关主导、党委政府组织协调的涉案财物处置工作机制。强化打击非法放贷部门协同联动，探索有效行政处置手段，整治涉金融放贷类移动应用程序，加强对金融机构与助贷机构合作的监管，规范助贷机构经营行为。严格排查整治私募基金领域风险，落实属地责任，建立工作机制，清理整顿行业乱象，坚决打击违法犯罪。加强与其他地区的工作协同，推动开展跨地区风险防控合作，合力打击非法集资、逃废债务、乱办金融等违法违规活动，有效防范和应对跨区域金融风险。积极帮助金融机构处置不良贷款，通过招商重组、合作转化、引进资产管理公司打包处置、诉讼执结、申请核销等途径，多渠道化解不良贷款，确保全县金融机构不良贷款率控制在 0.65% 以下。强化金融生态县创建工作，健全创建考核评价机制，争取在“十四五”期间射阳金融生态环境综合评估每年均进入全市前列，创成省级“金融生态优秀县”。

第九章 加强规划实施保障

第一节 加强党对金融工作的领导

坚持和加强党对金融工作的全面领导，坚持政治领导、思想领导、组织领导有机统一，不断提升“站在全局看金融、围绕中心抓金融”政治站位，保证党和国家金融方针政策得到全面贯彻落实，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为有力思想武器，努力通过理论武装的持续深化，不断筑牢思想根基，指导金融工作实践。坚持“不忘初心、牢记使命”，持续践行“金融人”的初心使命，加强党建与业务深度融合，服务提高中心工作质效。注重加强意识形态领域工作，加强所属人员思想和行业领域舆情变化的分析研判，确保思想高度集中统一。

第二节 健全规划督查考核体系

强化组织领导，充分发挥县金融工作议事协调机制作用，加强联动机制建设，定期召开金融工作议事协调机制全体会议，研判全县经济金融形势，分析存在问题和不足，提出对策和建议。每季度召开一次银行行长座谈会，定期召开企业上市挂牌工作联席会议，分析金融指标缺口，协调解决企业上市有关难题，明确

下一步工作目标和措施。强化政策激励，严格落实扶持政策，用好金融业发展专项资金，加大招引金融机构、扩增信贷投放和推进企业上市挂牌力度。强化督查考核，将金融机构信贷投放和镇（区）企业上市工作纳入年度目标考核，细化任务责任清单，每月量化分析、督查通报，确保各项任务措施落到实处。

第三节 建立完善规划评估机制

建立对规划实施情况的跟踪监测、检查和评估制度，把规划目标任务完成情况纳入政府工作目标责任制考核内容，定期公布检查评估结果，确保各项政策措施落到实处。构建全县金融企业工作绩效差别化评价体系，对评价较高的金融企业，在政策扶持方面给予倾斜。健全规划重大事项实施情况公开机制和适时修订机制，根据国家宏观经济金融环境形势，适时、动态调整规划内容和相关指标，确保规划目标顺利实现。加强规划实施情况的信息披露，建立群众评价反馈机制和第三方评价机制，鼓励公众参与监督，切实推进规划实施。

抄送：县委各部委办，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院、县检察院，县人武部。

射阳县人民政府办公室

2022年4月8日印发
