

# 射阳县人民政府办公室文件

射政办发〔2022〕11号

## 射阳县人民政府办公室 关于印发《射阳县“十四五”水利发展规划 (2021—2025)》的通知

各镇人民政府，各区管委会，县各有关部门和单位：

《射阳县“十四五”水利发展规划（2021—2025）》已经县政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

射阳县人民政府办公室

2022年3月1日

（此件公开发布）



# 射阳县“十四五”水利发展规划

## (2021—2025)

### 前 言

“十四五”时期，是射阳县深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，践行“争当表率、争当示范、走在前列”重大使命，是建设“强富美高”现代化新射阳的关键时期。按照《射阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的总体发展目标与空间布局对水利支撑和保障的需求，射阳县水利局组织编制《射阳县“十四五”水利发展规划》，作为全县国民经济和社会发展“十四五”规划体系的重点专项规划之一，规划在深入调研、科学论证、专题研究和广聚民智的基础上，深入分析“十四五”期间我县水利发展面临的新形势和新要求，科学制定“十四五”水利发展的总体思路、目标指标、主要任务和措施，是指导今后五年全县水利高质量发展的重要依据。



# 目 录

一、发展基础及需求分析	1
(一) 发展成就	1
(二) 存在问题	8
(三) 需求分析	10
二、指导思想及发展目标	12
(一) 指导思想	12
(二) 发展目标	13
三、发展布局及任务措施	19
(一) 发展布局	19
(二) 任务措施	20
1、水安全保障	20
2、水资源支撑	22
3、水生态保护	24
4、水文化提升	25
5、水利管理与服务体系	26
四、实施安排及投资估算	31
(一) 重点工程实施安排	32
(二) 投资估算	32

五、保障措施	33
(一) 加强组织领导	33
(二) 加强监督考核	33
(三) 加强人才支撑	33
(四) 深化改革支撑发展	34
(五) 加强宣传引导	34

水是基础性的自然资源、战略性的经济资源，是生态和环境的控制性要素，水的承载空间决定了高质量发展的成长空间。“十四五”时期，是全县在高水平全面建成小康社会的基础上迈向高质量发展阶段的关键时期，也是全面深化水利改革、着力强化水安全保障和水生态文明发展的重要时期。谋划好“十四五”的水利发展战略、思路、目标及重点任务，制定相应的措施，对于完善全县水利治理体系，提升治理能力，保障经济社会可持续发展具有十分重要的意义。

## **一、发展基础及需求分析**

### **（一）发展成就**

“十三五”期间，全县按照新时期党的治水方针，围绕“全面建成小康社会”这一总体目标和力争“十三五进入全市第一方阵”的定位要求，以促进人水和谐、保障水资源可持续利用为主线，以提升水安全保证、水环境保护和水管理服务为重点，大力推进依法治水、不断深化水利改革，为全县经济社会发展提供坚实的水利基础支撑和保障。“十三五”期间，全县水利总投资约 23.39 亿元，规划确定的主要目标基本实现。

#### **1、水安全保障措施持续推进**

继续实施了双洋闸北侧段海堤防护及保滩工程、扁担港口南侧海堤护滩工程、夸套河口南侧海堤保滩工程；对总渠南堤射阳段 2.5 千米堤防进行防渗加固及填塘固基处理；通过实施射阳河闸下整治项目、新洋港沿岸封闭项目、里下河洼地治理项目，新

拆迁沿线封闭建筑物 63 座；排涝泵站 35 座（96 立方米 / 秒）。城市防洪工程建设加快推进，防洪、排涝、水环境治理工程同步实施，治理效果明显。面上的灌区续建配套项目、小农水重点县项目、土地治理工程、高标准农田项目及国家新增千亿斤粮食项目继续加大在相关项目区域的防洪排涝基础设施投入，有效改善农村防洪除涝能力。截止“十三五”期末，区域骨干河道防洪能力基本达到 20 年一遇，排涝达到 5~10 年一遇；城市防洪基本达到 50 年一遇，城市排涝基本达到 10 年一遇，全县防洪除涝建设稳步推进。

## 专栏1 “十三五”水利基础设施重点工程

### 1. 流域、区域防洪

(1) 对总渠南堤射阳段 2.5 千米堤防进行防渗加固及填塘固基处理。

(2) 双洋闸北侧段海堤防护及保滩工程、扁担港口南侧海堤护滩工程、夸套河口南侧海堤保滩工程。

(3) 通过射阳河闸下整治项目及沿岸封闭项目，新拆建沿线封闭建筑物 19 座；里下河洼地治理项目，新拆建防洪涵闸 26 座，排涝泵站 22 座（62 立方米/秒）；新洋港沿岸封闭项目，新拆建防洪闸 18 座，排涝泵站 13 座（34 立方米/秒）。

### 2. 城市防洪

新建战备河北泵站（20 立方米/秒）等一批防洪、排涝、水环境治理工程。

### 3. 农村水利

2015~2018 年度，投资 11387 万元实施了四期中央财政小型农田水利重点县工程，共新、拆建、改造各类建筑物 964 座，新建防渗渠 7.2 千米，疏浚河道 22 千米，建设高效节水示范区 8775 亩；2017~2019 年度投资 10527 万元进行了三期五岸灌区续建配套节水改造工程，共新、拆建、改造各类建筑物 120 座，干支渠防护 17 千米，疏浚河道 21 千米，建设高效节水示范区 4250 亩；2015~2018 年度，投资 12000 万元实施了四期新增千亿斤粮食产能规划田间工程，共新、拆建、改造各类建筑物 1026 座，新建防渗渠 10.43 千米，疏浚河道 7.4 千米，土方 8.94 万立方米。“十三五”期间，投资 25428 万元实施了五期农村河道疏浚工程，疏浚县级河道 18 条、总长 125.1 千米、土方 243.6 万立方米；乡级河道 430 条、总长 1211 千米、土方 1178 万立方米；投资 4628 万元建成农村生态河道 37 条、总长 240 千米；投资 1000 万元建成生态清洁小流域 1 处。至“十三五”期末，全县有效灌溉面积占耕地面积 95%，达 196.94 万亩；旱涝保收面积占耕地面积 85%，达 176.20 万亩；灌溉水利用系数达 0.628。

## 2、水资源支撑体系不断完善

完善供水体系，推进节水型社会建设，提高水资源支撑能力。射阳河南大部分地区水资源配置体系逐步完善，为县域水资源配

置提供了坚实的基础；实行最严格水资源管理制度，建立用水总量和强度“双控”指标体系；落实节水优先理念，深入推进国家节水行动，创成国家节水型社会达标县，建成省级节水型社会示范区，县水利行业节水型单位建成率 100%，累计创建各级各类节水型载体 50 余个。

实现区域供水一体化全覆盖，生活用水保证率达到 97%以上，重点工业用水保证率达到 95%以上；农业灌溉用水保证率达到 75%。“十三五”期间全县用水总量控制指标全面实现市定目标要求，全县万元 GDP 用水量较 2015 年下降 25.1%，万元工业增加值用水量较 2015 年下降 36.73%，均完成了“十三五”规划目标任务。

#### 专栏 2 “十三五”水资源支撑体系指标

**总用水量。**2020 年，全县用水总量为 6.69 亿立方米，控制在市下达的 6.7 亿立方米用水总量指标以内。

**万元 GDP 用水量下降率。**2015 年万元 GDP 用水量 160.0 立方米/万元，2020 年市下达我县用水总量为 6.7 亿立方米，市水利局核定我县用水总量为 6.69 亿立方米。2020 年我县 GDP（不变价）为 558.5 亿元，计算得 2020 年万元 GDP 用水量为 119.78 立方米/万元，2020 年与 2015 年相比下降率为 25.1%，高于市下达我县的最严格水资源管理制度考核目标值 22.4%。

**万元工业增加值用水量下降率。**2015 年度工业用水量为 3062.0 万立方米，工业增加值为 156.2 亿元（按 2015 年不变价计算），万元工业增加值用水量为  $30620000/1562000=19.6$  立方米/万元。我县 2020 年度工业用水量为 2570 万立方米，工业增加值为 207.6 亿元。万元工业增加值用水量为 12.4 立方米/万元。万元工业增加值用水量降幅 36.73%，高于市下达我县万元工业增加值用水量年下降率 23%。

### 3、水生态保护成效显著

农村生态河道工程有效推进，县城水生态修复工程起步实施，水生态保护和修复取得突破性进展。强化水功能区管理，推进城市（农村）河道水环境综合整治，全县大部分地区水域环境明显改善，全县水功能区水质达标率达到 82.7%，集中式饮用水源地水质达标率达到 100%；水域面积率不低于 2015 年水平、其中城市水面率不低于 6%；强化地下水水量水位双控管理，全县地下水累计封井 228 眼，占全市封井任务总数的 13.7%，全县地下水累计压采 397.96 万立方米。最严格水资源管理制度全面落实，取用水监管水平提升，水生态文明制度体系日趋完善。

#### 专栏 3 “十三五”水生态保护指标

**集中式饮用水源地达标建设率。**全县共有集中式饮用水源地 2 个，均已完成达标建设任务，通过达标建设验收，全县集中式饮用水源地达标建设率为 100%。

**地下水年开采量。**2020 年，全县地下水用水总量为 0.016 亿立方米（含浅层地下水和深层地下水），其中：浅层地下水 0.016 亿立方米，无深层地下水。小于市 2020 年初下达的地下水用水总量目标任务 0.04 亿立方。

### 4、水文化建设成绩显著

坚持创新理念，依托水利资源，建设水清岸绿、人水和谐的水利风景区。“十三五”期间不断推进明湖省级水利风景区建设；结合小洋河综合整治工程建设，打造休闲健身廊道。

### 5、水利管理与服务能力不断提高

“十三五”期间，以河湖长制为平台，以清理整治“两违三乱”

为重点，强势推进清理骨干河道鱼罾、鱼簖、养殖网箱，封填深井，严肃查处违法违规涉水案件；全面深化水利工程建设监管，重点突出招投标、质量监督、安全监督等环节，引导水利建设市场良性发展。在强监管的同时，不断提高行业服务能力，河道占用、取水许可、水土保持行政审批效率不断提升，共审批 173 件，为全县经济社会发展提供有力支撑。

“十三五”期间，射阳县水利信息化投入 3000 万元，建设了防汛自动化系统、防汛防旱视频会商系统、五岸灌区信息化系统、小型灌溉计量系统、水资源管理系统，形成了智慧水利初步框架。

“十三五”期间，完成了新一轮机构改革任务，并根据工作实际情况，成立了“河湖长制工作科、安全监督科、水利工程建设处”等机构单位，筹建了射阳县水利投资有限公司（射阳县农业水利投资开发集团有限公司）并划归国资委。及时制定了《全面推行河长制实施方案》《农业水价综合改革实施方案》《小型水利工程管理体制改革》《射阳县水利工程建设管理办法》等文件，职责的理顺、职能的明确，为水利服务质量的提升和水利建设的发展提供了有力的保障。

表 1 射阳县“十三五”水利发展主要指标完成情况表

指 标		指标属性	“十三五”规划目标	2020 年完成情况
防洪减灾	流域性防洪标准	预期性	海堤全面达到 50 年一遇,总渠堤防达到 100 年一遇	海堤、总渠堤防达标率 95%
	区域性防洪除涝标准	预期性	射阳河、黄沙港、新洋港防洪标准达到 20 年一遇;除涝标准达到 10 年一遇	区域防洪堤防达标率 82%,除涝标准达到 5~10 年一遇
	城市防洪除涝标准	预期性	防洪全面达到 50 年一遇,排涝达到 10~20 年一遇	防洪基本达到 50 年一遇,排涝基本达到 10 年一遇
水资源保障	总用水量 (亿立方米)	约束性	7.47	6.69
	供水保证率 (%)	预期性	生活用水保证率 97%以上,重点工业用水保证率达 90~95%以上,农业用水保证率 85%	生活用水保证率 97%以上,重点工业用水保证率达 95%以上,农业用水保证率 75%
	万元 GDP 用水量 (立方米)	约束性	100	119.8
	万元工业增加值用水量 (立方米)	约束性	17	12.4
水生态保护	水功能区水质达标率 (%)	预期性	85	82.7
	集中式饮用水源地水质达标率 (%)	约束性	100	100
	地下水年开采量 (亿 m <sup>3</sup> )	约束性	0.079	0.016
农村水利	旱涝保收农田占耕地面积比 (%)	约束性	90	85
	有效灌溉面积占耕地面积比 (%)	预期性	不低于现状水平	95
	节水灌溉面积占耕地面积比 (%)	预期性	65	60
	灌溉水利用系数	预期性	0.63	0.628

## **(二) 存在问题**

总体上看，全县水利的改革发展和基础设施建设取得了重要进展，为全县经济社会发展提供了坚强的基础支撑和保障，但距离《射阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》确定的“全方位巩固高水平全面建成小康社会成果，以高效能治理促进高质量发展，以高质量发展创造高品质生活，努力推动高质量发展争前列、现代化建设打头阵，社会主义现代化建设新征程取得良好开局。”总体目标对水利发展的要求，还有一定差距。

### **1、水安全标准仍然不高**

“十三五”以来，通过各类水利项目的投资，全县防洪除涝工程体系已具规模，但标准依然不高，发展也不平衡。主海堤防护工程建设和苏北灌溉总渠堤防存在薄弱短板，新围垦海堤和区域干河堤防标准偏低；双洋河口以北外海滩面侵蚀加剧，沿海涵闸病险严重，威胁主海堤安全；区域防洪除涝和城市防洪除涝达标率仍需进一步提高，工程老化现象严重，河道淤积、调蓄能力下降，部分区域骨干河道标准不足，沿海闸下港道淤积，外排出路不足。

### **2、水资源支撑能力依然不足**

本地区虽然降雨较为充沛、过境水量较多，但时空分布差异较为明显，加之缺少调蓄工程，本地径流及过境水难以充分利用，

骨干引调水水源工程引水规模受境外水源工程规模的制约，存在标准内供水不足和季节性缺水问题；随着沿海开发推进力度不断加大，对淡水资源的需求量将大幅度增加，沿海垦区资源性缺水供需矛盾日益突出；农业、工业、城市节水工程建设需加快推进，用水效率有待进一步提高。

### **3、水生态保护形势严峻**

射阳地处淮河流域和里下河地区的下游末梢，境内河道在引排的同时也接纳了上游污水入境；随着城市发展和工业化城镇化加快发展，污水收集处理滞后；农村河道河坡耕翻种植造成水土流失、河床淤积；城市建设存在占用河道、水域的现象，降低了水环境的承载能力，水环境污染的现象仍然存在，水生态保护措施仍需强化，水生态修复措施仍需大力推进。

### **4、水文化建设相对薄弱**

翻开历史篇章，射阳的发展史即是一部射阳人民“兴水利、除水害”的文化史，目前主要存在对水的文化属性重视不够，对水工程承载的文化内涵认识不足，对水文化历史遗产整理、发掘、保护的力度还不够，水文化研究和建设力量比较薄弱，与解决水安全等现实水问题的结合不够紧密。

### **5、水利管理与服务能力有待加强**

全县水资源、水执法管理制度尚不完善，未成立专职河道管理单位，河湖管理工作规范化程度较低。县属工管单位提供公共

服务的能力薄弱，水利人才队伍结构尚不能满足水利现代化发展的要求，管理服务的公共财政投入到位率不高，农村各类小型农田水利工程未能配备专业的管护队伍，供排水管理所、水资源管理所自收自支，工管单位未列入财政，稳定增长的水利管理资金尚未形成，严重制约着我县水利管理水平。

### **（三）需求分析**

从“十四五”开始，国家开启全面建设社会主义现代化国家新征程，进入了新发展阶段。深入贯彻习近平总书记视察江苏期间重要讲话精神，紧扣“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，锚定“聚焦项目强县、聚力开放创新”主题主线，全力建设长三角北翼最有竞争力、最具辨识度的“新兴魅力港城、海上风电名城、两山实践基地、大美鹤乡福地”，奋力谱写“强富美高”新射阳精彩篇章。水利作为国民经济和社会发展的基础设施，必须紧紧围绕新发展阶段战略目标，深入贯彻新发展理念战略思想，牢牢把握构建新发展格局战略任务，全面谋划水利发展新篇章，为射阳经济社会高质量发展提供水利支撑和保障。

**1、高水平全面建成小康社会成果全方位巩固，高质量发展走在长三角前列，需要更高标准的水安全支撑和保障。**

打造“新兴魅力港城、海上风电名城”、实现农业农村现代化需要更大力度建设水安全保障体系。构建现代水网，巩固海堤防潮标准并局部堤线调整，除险加固流域性堤防，综合治理区域骨

干河道，完善城市防洪排涝工程体系，全面提高流域防洪防潮和区域、城市防洪排涝标准，为全县更高水平小康社会建设和经济社会高质量发展提供保障。

承接长三角及沿江重大生产力转移，打造长三角北翼产业新高地，需要更高标准的水资源有效供给的支撑。提高沿海地区及重要经济增长节点水资源配置标准，为全县“面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型的典范”提供水资源支撑。

实现农业农村现代化，农村发展、农业增效、农民增收需要标准超前、配套齐全的农村水利支撑。实施事关民生的农村河道整治、圩区治理、灌区改造、饮水安全、节水灌溉等农村水利设施，全面提高农村水利配套标准，为农业农村现代化走在前列提供支撑和保障。

## **2、高品质生活大幅跃升，需要文明和谐的河湖水生态体系支撑。**

建设“两山实践基地、大美鹤乡福地”，需要加快水生态文明建设，统筹城乡水利协调发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加快转变生产生活方式，推动乡村生态振兴，以安全为前提、生态为基底、美丽为形象、幸福为目标，高起点谋划，高标准定位，高品质实施河湖水系连通、生态幸福河湖建设、生态清洁小流域治理，展现“河畅、水清、岸绿、景美”的治水愿景。

### **3、高效能治理成效显著，需要更大力度依法治水与改革创新。**

加快服务型政府建设，大力推进依法治水，强化水利社会管理，健全依法决策、民主决策机制，加强事中事后监管，推行政务公开；继续深化水行政管理体制改革，进一步简政放权，加快水行政管理职能转变改革，加强水利发展战略、规划、政策、标准的研究和实施，落实水利公共服务、市场监督、社会管理等职责，合理划分分级事权，充分发挥市场作用，提高水行政管理效能；突破传统治水、管水思路，策应创新发展、协调发展、绿色发展思路，加快构建完善的水利建设、管理、改革创新体系，积极探索水利创新发展新路子，提升水利创新发展能力，增加水利对经济社会发展贡献份额。

## **二、指导思想及发展目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话“争当表率、争做示范、走在前列”指示精神，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，紧紧围绕“两海两绿”路径和“两城两地”建设，以全面推进水利高质量发展与水利现代化建设为统领，加快水利基础设施建设，强化水资源节约利用与河湖保护，统筹“水安全、水资源、水生态、

水文化”四篇水文章，以水灾害防控、水资源调配、水生态保护功能为一体的现代水网构建为重点，补齐短板弱项，为射阳经济社会高质量发展提供坚实的水利支撑与保障。

## **（二）发展目标**

以社会主义现代化建设新征程取得良好开局为总体目标，坚持人民至上、生命至上、服务大局、系统治理、改革创新的基本原则，保障能源安全、粮食安全、生态安全，助力绿色协调发展和农业农村现代化，为“强富美高”新射阳建设增添水韵成色。

### **1、水安全保障**

到 2025 年，水安全风险防控能力进一步提升，全面解决防洪防潮突出的薄弱环节，堤防达标率流域达到 100%、区域达到 86%以上，流域防洪 100 年一遇，防潮 50 年一遇加十级风浪爬高；区域防洪基本达到 20 年一遇、排涝基本达到 10 年一遇，城市防洪达 50 年一遇（其中县城核心区达到 100 年一遇）、排涝达 10~20 年一遇，沿海港城防洪达 20~50 年一遇、排涝达 10~20 年一遇；区域水网构建有效提升，旱涝保收农田占耕地面积比达到 90%。到 2035 年，基本建成与县域现代化进程相协调的水利基础设施体系，防洪排涝基本达标，区域堤防达标率达 92%以上，旱涝保收农田耕地面积达到 95%。

#### 专栏4 水安全标准相关规定

**流域防洪（潮）标准。**防洪，根据《淮河流域综合规划》（2012~2030），以及《江苏省“十四五”水利发展规划》，淮河水系洪泽湖及下游防洪保护区的防洪标准达到100年一遇、并向300年一遇过渡，确定总渠南堤的防洪标准为100年一遇；防潮，根据江苏省水利厅文件，关于印发《江苏省江海堤防达标建设修订设计标准的通知》（苏水管【1997】80号），海堤设计标准按设计潮位加堤顶超高确定。设计重现期为50年一遇（P=2%）高潮位作为海堤的设计潮位，堤顶超高为十级风浪爬高加安全加高，同时根据省“十四五”水利发展规划海堤的目标是巩固50年一遇防潮标准。

**区域防洪标准。**根据《江苏省区域水利治理规划》（江苏省水利厅，2020.02），区域防洪标准，区域性骨干河道达到20年一遇；区域治涝标准，达到或接近10年一遇。农业圩区治涝标准为5~10年一遇，集镇圩区治涝标准一般为10~20年一遇。

**城市防洪标准。**根据《城市防洪工程设计规范》（GB/T 50805-2012），防洪区的标准应根据防洪区保护对象的人口数量、社会经济地位和重要程度进行划分，根据江苏省水利厅下发的《江苏省城市防洪规划若干技术要点》（苏水计【2014】121号），明确了江苏省城市防护区防洪（潮）治涝标准，射阳县城市防洪区的防护人口在33万，防护区域洪水等级应为20~50年一遇，排涝标准应为10~20年一遇。实际规划考虑到县城城市发展的要求和目标，以及各个防洪区重要性，按规范及规定的最高上限确定各个防洪区的防洪标准，中心防洪区防洪标准为100年一遇，其余防洪区为50年一遇。

表2 城市防洪工程等别及设计标准(规范)

城市防洪工程等别	分等指标		设计标准(年)	
	防护对象的重要程度	防洪保护区人口(万人)	区域洪水	涝水
I	特别重要	≥150	50~100	≥20
II	重要	≥50 且 <150	50	10~20
III	比较重要	>20 且 <50	20~50	10~20
IV	一般重要	≤20	20	5~10

## 2、水资源支撑

落实最严格水资源管理制度，节水型社会基本建立，经济社会发展用水保障能力进一步提高。全县平水年用水总量控制在省、市下达指标之内。到 2025 年，农业用水保证率达到 80%以上，重点工业用水保证率达到 95%以上，生活用水保证率达到 97%以上；全县总用水量 7.21 亿立方米，万元 GDP 用水量下降比例 18%，万元工业增加值用水量下降比例 15%。全县有效灌溉面积占耕地面积 95%、旱涝保收田面积占耕地面积 90%、灌溉水利用系数提高到 0.635。

### 专栏 5 水资源支撑规划指标

**总用水量。**根据《省最严格水资源管理考核联席会议关于下达 2020 年和 2030 年全市实行最严格水资源管理制度控制指标的通知》（苏水资联〔2016〕5 号），市下达我县 2020 年、2030 年用水总量控制指标分别为 7.16 亿立方米、7.26 亿立方米，利用内插法，2025 年全县用水总量控制指标为 7.21 亿立方米。

**万元 GDP 用水量下降率。**国家省尚未下达该指标值，根据水利部 1 月 25 日在全国水利工作会议精神，到 2025 年，全国万元 GDP 用水量较 2020 年下降 16%，结合我县万元 GDP 用水量高于全省平均值的实际，确定我县“十四五”万元 GDP 用水量下降率目标为较 2020 年下降 18%，并完成省下达目标。2020 年，我县万元 GDP 用水量 2020 年不变价为 119.78 立方米/万元，2025 年全县万元 GDP 用水量应降至 98.22 立方米/万元（2020 年不变价）以下，规划期下降率 18%。

**万元工业增加值用水量下降率。**国家省尚未下达该指标值，根据水利部 1 月 25 日在全国水利工作会议精神，到 2025 年，全国万元工业增加值用水量较 2020 年下降 16%。据水资源公报，2019 年全省万元工业增加值用水量为 32.4 立方米/万元，我县为 12.4 立方米/万元，低于全省平均值。因此，结合我县万元工业增加值用水量低于全省平均值的实际，确定我县“十四五”万元工业增加值用水量下降率目标为较 2020 年下降 15%，并完成省下达目标。2020 年，我县万元工业增加值用水量 2015 年不变价为 12.4 立方米/万元；2025 年，全县万元工业增加值用水量应降至 10.54 立方米/万元（2020 年不变价）以下，规划期下降率 15%。

### 3、水生态保护

到 2025 年，全县河湖保护规划体系全面完成，积极推进幸福河湖建设，水生态状况得到有效保护与修复。全县水域面积只增不减，整镇清洁小流域治理有序推进，建设农村县乡生态河道达到省定目标，骨干河道和明湖生态水位保障目标满足程度达 90%，水土流失得到有效控制和有效治理，水土保持率达到 96.5%，水环境质量明显改善；全面建立水域岸线空间管控体系，河湖资源集约高效利用成效显著，积极打造水生态涵养区，创建省级生态示范河湖，开创生态河湖治理体系和治理能力现代化建设新局面；全力巩固集中式饮用水源地达标建设，重点水功能区水质达标率达到 95%，集中式饮用水源地水质达标率达到 100%；加强地下水监督管理，防治地下水超采，严格地下水取水许可审批程序，控制地下水取用水量小于 0.058 亿立方米。到 2035 年，建设农村县乡生态河道全覆盖；重点河湖生态水位保障率 95%；水土保持率 99%；恢复自由水面面积不少于 2 平方公里，全县水域面积不减少，地下水取用水量小于 0.03 亿立方米。

## 专栏6 水生态保护指标

**集中式饮用水源地达标建设率。**根据《省政府办公厅关于加强全省饮用水水源地管理与保护工作的意见》（苏政办发〔2017〕85号），到2020年，全县饮用水水源地全部完成达标建设任务，饮用水源达标建设率达100%。“十四五”期间，将根据水源地扩建、改造等情况，全力推进达标建设工作，确保饮用水源地达标建设率稳定达100%。

**地下水年开采量。**地下水年开采量。2014年以来，射阳县通过永久填埋、封存备用、调整为监测井等处理方式，共实施封井269眼，地下水开采量得到有效控制。考虑到射阳县经济社会发展需求和部分特种行业用水需求，根据《盐城市水利局关于印发盐城市地下水管控指标的通知》（盐水资〔2022〕8号）的要求，市水利局下达我县2025年地下水取用水总量控制指标为577万立方米，地下水最大埋深控制指标：浅层地下水超采区8.9米、浅层地下水未超采区20.9米、深层承压水33.7米。

### 4、水文化传承

以水安全保障为基础，把水情教育、水文化建设与水生态文明建设紧密结合起来，汲取水文化中蕴含的生态文化内涵和生态文明成果，牢固树立节约资源、保护环境的理念，推动水文化传承和发展。

### 5、水利管理与服务提升

河长制管理从全面建立向全面见效转变，河湖空间更加有序；水利工程运行安全、调度规范，工程效益充分发挥；水土保持监管体系不断完善，综合监管能力不断增强；水旱灾害防御能力全面提升，洪涝风险防范能力显著增强。水利数字化和网络化水平全面提升，重点领域智能化水平显著提升，支撑强监管的能力明显提高。

表 3 射阳县“十四五”水利发展规划主要指标

类别	序号	指标	指标属性	2025 年目标	2035 年展望
水安全保障	1	堤防达标率 (%)	预期性	流域 100, 区域 86	流域 100, 区域 92
	2	旱涝保收农田占 耕地面积比 (%)	预期性	90	95
水资源支撑	3	用水总量 (亿立方米)	约束性	7.21	7.26
	4	万元 GDP 用水量 下降比例 (%)	约束性	18 (较 2020 年)	38 (较 2020 年)
	5	万元工业增加值 用水量下降比例 (%)	约束性	15 (较 2020 年)	18 (较 2020 年)
	6	有效灌溉面积占 耕地面积比 (%)	预期性	95	98
	7	灌溉水利用系数	预期性	0.635	0.64
水生态保护	8	集中式饮用水源地 达标建设完成 率 (%)	约束性	100	100
	9	水土保持率 (%)	预期性	95	99
	10	农村生态河道建 设 (%)	预期性	50.3 (省定目标)	100
	11	水域面积	预期性	不降低	不降低且有所提升
	12	地下水年开采量 (万立方米)	约束性	577	完成市下达目标

### 三、发展布局及任务措施

#### (一) 发展布局

以建设水灾害防控、水资源调配、水生态保护功能一体化的水网为核心，通过强弱项、提标准，加快完善系统完备、科学合理的水利基础设施体系；按县域经济社会发展对水利的支撑和保障要求，突出打造江苏沿海新兴产业基地、长三角地区“两山”实践基地、黄海之滨美丽鹤乡福地以及农业农村现代化建设需求，结合水利区划分区，针对性的提高流域防洪防潮、区域防洪排涝、城市防洪排涝和水资源配置标准，推进水生态保护措施；强化水利行业监管，提升水利行业管理和工程运行管理能力，提高各项水利设施的工程效益和社会效益。全力推进水利重点工程建设土地空间规划的实施，确保“十四五”水利发展各项措施在发展规划中有名录，土地空间规划中有通道，切实保障“十四五”水利发展各项措施的落实。

海河地区(斗北射阳河沿岸片)：突出射阳河、串通河（新民河）、海河~通洋港等区域骨干河道整治；以第三次土地资源调查和土地空间规划为契机，研究推进实施退圩还河工程和河道水生态修复与治理，加强重要引水河道保护，增强水资源和水环境承载能力，全面提升河湖健康和水资源支撑水平；加快推进农村河道整治、中型灌区改造、圩区治理等农村水利建设。

运棉河和利民河地区(斗北运棉河、利民河片)：继续实施城市防洪工程建设，进一步提升区域防洪除涝能力；推进水系连通

工程，提高区域调蓄能力，改善区域水环境；加快推进中型灌区改造、农村河道整治整镇推进等农村水利工程建设；系统研究里下河独立排区的水系大连通建设，以充分利用独立排区骨干排涝河道的入海河口资源，相机为腹部地区代排涝水，预降腹部地区水位，加快梅雨期前期降水速度，串活水源，提升水生态环境质量，改善沿海涵闸冲淤保港条件。

射阳河北地区(斗北夸套片)：实施淮河入海水道二期、总渠南堤加固、八丈河等区域骨干河道治理；加快推进五岸灌区现代化改造、农村河道整治等农村水利工程建设；研究推进射阳河第二入海通道建设。

沿海地区：突出沿海挡潮闸更新改造、侵蚀性海岸治理和海堤完善工程建设，巩固高标准挡潮屏障；实施射阳港区等地区局部海堤堤线调整工程；实施沿海输配水工程，为沿海开发提供水资源支撑；推进垦区区域骨干河道治理以及射阳港经济区、黄沙港中心渔港重点集镇防洪工程体系建设，不断提高区域防洪除涝能力。

## **(二) 任务措施**

### **1、水安全保障**

#### **(1) 流域方面**

配合省水利厅、市水利局推进淮河入海水道二期工程建设；对射阳境内总渠沿线五岸东洞、西洞原规模拆除重建；对总渠射阳段 6.97 千米堤防进行加固处理，同时对背水侧进行填塘固基

处理；实施双洋闸北侧 1.8 千米护滩工程、1.5 千米海堤护坡护滩工程；实施射阳河闸下游北侧东小海 10 千米港堤达标、南侧 5 千米港堤达标工程；实施射阳港区局部海堤堤线调整，巩固流域防洪防潮能力；结合安全鉴定结论，实施环洋洞、运粮闸大修工程，夸套、双洋 2 座沿海挡潮闸拆建工程，中期开展运棉河闸、利民河闸除险加固工程可行性研究工作；配合上级主管部门研究推进射阳河第二通道运粮河及挡潮闸扩容工程。

## （2）区域方面

实施八丈河、利民河接通（大洋河）、运棉河接通（廖家沟）、潭洋河、汛鲍河等中小河流治理工程；研究推进海河~通洋港、串通河（新民河）骨干河道整治，远期开展拓竣芦鱼港上接射阳河以及新开入海通道工程可行性研究工作；对防洪堤防进行全面提档升级，对县内中型涵闸全面改造提升；进一步提升区域防洪除涝能力，实现区域防洪达 20 年一遇，区域排涝达 10 年一遇。

## （3）城市防洪

城市防洪以提高城市核心区防洪排涝标准、扩大防护范围为重点，适时推动防洪排涝和水系调整规划修编工作，根据新一轮城市防洪规划布局，完善防洪屏障和排涝设施建设，防洪标准达 50 年一遇（中心防洪区达到 100 年一遇），区域排涝标准达 10~20 年一遇。新、拆建防洪涵闸 15 座，基本建成以堤防、涵闸工程为主体的防洪工程体系；新、拆建战备河南站等闸站 4 座，整治河道 10 条，达到以泵站、河道为主体的排涝、活水工程体系。

### 专栏 7 县城防洪工程

**城市防洪圈建设工程：**新、拆建防洪涵闸 15 座。

**城区排涝工程：**实施各排涝分区排涝泵站新、改建工程，新、拆建战备河南、团结大沟、黄海大沟、淮海南闸站 4 座，增加排涝流量 40 立方米 / 秒，整治河道 10 条、总长 102.3 千米。

#### (4) 农村水利

以五岸灌区现代化改造、中型灌区提档升级建设为契机，进一步加大农村水利建设力度，重点实施灌区渠系配套、灌溉泵站、涵闸更新改造等工程建设，着力改善农村生产生活条件。

**中型灌区提档升级：**按照射阳县中型灌区提档升级规划，十四五期间计划实施王开、跃中、陈洋、花园 4 个中型灌区，设计灌溉面积 18.7 万亩，主要解决低洼圩区防洪排涝设施老化，渠（河）道供水能力不足，自动化程度不高，管理能力落后等问题。

**五岸灌区现代化改造工程：**五岸灌区是射阳境内唯一大型灌区，是灌区设施现代化改造的重点。计划对灌区内骨干工程进行全面更新改造，对干、支渠进行生态防护，彻底改变灌区灌排系统老化、调度落后、效益低下的现状，全面提高工程管理水平，改革灌区管理体制和运行机制，实现灌区工程的良性运行。建设内容包括对千秋一站、二站大修，鲍墩站拆建，干支渠和骨干河道疏浚防护、渠首泵站、涵闸、堤顶道路、信息化建设等。

## 2、水资源支撑

以“增量为主、节水为先、治污为本、优化配置”为原则，构建水量保障、多源共济、水质良好、覆盖城乡、安全可靠、运行

高效的水资源保障体系。通过对用水目标之间、用水部门之间进行水量的合理调配，促进水资源的高效利用，提高水资源的承载能力，缓解水资源供需矛盾，保证射阳县人口、资源、环境与经济协调发展。继续推进以提高用水效率为重点的节水型社会建设，至 2025 年，射阳县基本建成节水型社会，达到农业用水负增长、工业用水微增长、生活用水适度增长的控制目标，提高水资源利用效率，改善生态环境。

### **（1）水源工程**

完善总渠灌区水源调度和争取增供临海高端纺织产业园区规模；策应射阳港经济区发展，研究推进拓浚芦鱼港上接射阳河引淡工程。

### **（2）配置工程**

根据《射阳县城乡供水规划》（2021~2025），对全县供水水质、供水水量、方便程度、供水保证率、工程配套状况和工程老化程度方面进行工程建设需求分析，“十四五”期间，实施合德水厂二期工程新增供水能力 5 万吨/日，对千秋、盘湾、陈洋增压站进行扩建，并对县城老旧管网以及农村二、三级管网进行提挡升级等。

### **（3）节水工程**

“十四五”期间，围绕农业、工业和生活节水开展节水型社会建设示范项目，新建射阳港电厂扩建项目中水回用系统，年中水回用量不低于 800 万立方米；新建相关 15 个居民区、25 个学校、

10 个单位雨水利用设施建设；实施射阳港电厂改造发电机组利用海水冷却工程。

### **3、水生态保护**

#### **(1) 水生态保护**

通过增强河道水系联通、制定水功能区限制纳污制度等手段，实现水量水质优化调度，重点河道水质逐步改善，生态逐步修复，水域面积率稳中有升，水土流失有效治理，地下水超采有效控制，水环境愈发优美和谐。探索和创新农村河道管理新模式，着力构建“政府牵头、部门配合、责任明确、措施到位”的农村河道长效管理新机制，确保农村河道常年保持河面、河岸清洁，为加快社会主义新农村建设创造良好的水生态环境。加强集中式供水水源地的保护，开展水源地达标建设，从源头上治理，确保饮用水供水安全。实施跨区域、多工程联合调度机制，增强水体流动，改善水质，提高水环境承载能力及水生态修复能力。

#### **(2) 水生态修复**

生态清洁小流域治理争做示范，按整镇推进计划安排加快推进水土保持工程生态清洁小流域建设，完成市级下达目标；“十四五”期间积极向上争取 2 个国家级小流域治理项目，构建格局合理、水流通畅的河湖连通体系，有效改善河湖水生态环境。为保证明湖水源地有稳定的取水水质，开展水源地系统保护修复前期工作，通过现状调查、运行管理机制、工程措施等方面规划研究，适时对 12.6 千米长、4.8 平方千米水域进行生态清淤及系统

保护修复。

### **(3) 生态幸福河湖建设**

生态幸福河湖建设争当表率，以县为单元开展幸福河湖建设，争创省级幸福河湖。在区域骨干河道治理的基础上，推进农村河道、村庄河塘生态治理，达到省定目标；在以往县乡河道疏浚的基础上，结合县乡河道的现状淤积情况，县级河道结合堤防加固实施河道疏浚，并结合现场情况选取一处实施岸坡整治，打造水景节点，起示范推广作用；乡级河道实施河道轮浚，通过生态河道建设，恢复河道基本功能、改善水环境。确保到 2025 年，县城建成区河湖基本建成幸福河湖，每个建制镇建成 2 条（个）以上幸福河湖。

#### **专栏 8 水生态保护工程**

##### **一是农村河道生态治理整镇推进。**

每年持续开展农村生态河道生态治理整镇推进工作，优先选取盘湾镇、洋马镇、黄沙港镇、四明镇、海通镇县乡河道全部建成生态河道。

##### **二是县乡生态河道治理。**

按照乡村振兴战略实绩考核要求，加大县乡生态河道建设力度，未列入农村河道生态治理整镇推进专项行动的乡镇，按照《射阳县十四五农村生态河道建设规划》要求每年建设一定比例的县乡生态河道，“十四五”期间建设县级乡级河道 1740 公里以上，达到省定目标 50.3%以上。

##### **三是村庄河塘建设。**

按照每个行政村每年实施一条河道的原则，疏浚整治村庄河塘和绿化工作；疏浚后统筹开展河道周边控源工程，不断健全完善管护网络，落实管护经费，巩固治理成果；积极推进村庄河塘生态治理，建成村级生态河道。

## **4、水文化提升**

继续推进水生态文明载体建设，积极建设国家级、省级水管

单位 2 家；通过射阳河、明湖、五岸灌区、夸套闸（海堤）、小洋河（城市防洪）、红旗大联圩（红旗灌区）等水文化的挖掘，突出地方特色的水文化底蕴保护与传承，按照“建一项工程，成一处景观，传一段文化”的标准，建设一批水文化长廊、水情展示馆等，因地制宜，把水文化、水景观的理念贯穿于水利工程规划、设计和施工的全过程，使其既能发挥其水利功能，又能提升新建水利工程的文化品位，赋予现代水利工程更多的文化内涵和人文色彩。

## **5、水利管理与服务体系**

### **（1）水资源管理**

严格水资源管理，落实最严格的水资源管理制度。制定“三条红线”控制的实施办法，实行行政区域用水总量、河道水域纳污能力、用水效率控制管理，加强水利工程调度。

深化水资源管理体制改革的，进一步整合涉水行政职能，促进水务一体化发展，提高水务社会管理能力和公共服务水平。建立事权清晰、分工明确、行为规范、运转协调的水资源管理工作机制，建成水资源管理信息系统，形成较完善的水资源管理监控体系，水资源管理能力进一步提高，基本实现水资源管理的现代化。推动水资源管理法制化、规范化进程，出台有关水资源管理和节水型社会建设方面的文件。探索实施“水权交易”，提升社会用水总效率。

“十四五”期间，围绕农业、工业和生活节水开展节水型社会

建设，完善节水管理组织体系和管理制度，完成 20 家企业水平衡测试工作。落实节水“三同时”制度。完成企业、单位、机关、学校、社区等节水型载体建设 70 个，加强人才队伍建设、节水宣传活动，提升基层水资源管理服务水平。

## **（2）河湖管理**

以全面推进河湖长制工作为抓手，建立河湖管理专职单位，提出包括进一步完善监管机制、落实监管考核等相关措施，推行河湖网格化管理；依托河湖划界成果，加强河湖空间管控。

对国普河道 27 条，长约 355 千米管理范围划定；非国普的县级河道 44 条，长约 360 千米管理范围划定；对大型灌区五岸灌区和 9 个中型灌区，骨干渠道长 535 千米、渠首 40 处、建筑物 10 处等管理范围划定。继续推行河道长效管护，落实小型水利工程维修管护、农村河道管护省级奖补资金、农村“五位一体”分摊河塘管护、骨干河道长效管护等经费。

## **（3）安全生产管理**

到 2025 年，安全观念从根本转变，安全生产各项监督管理制度进一步建立健全。通过常态化开展安全生产教育培训，学习安全生产法律法规、定期组织测试安全生产知识等方式，督促落实单位安全生产主体责任，增强安全生产忧患意识、危机意识和责任意识；深入贯彻学习习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，学习传达上级安全生产各类文件和相关会议精神，举办安全生产监督管理培训班，严格安全生产监督执法，

扎实开展安全生产专项整治行动，切实提高安全监管水平；贯彻预防为主、防消结合的工作方针，制定完善水利消防安全规章制度，落实水利生产经营单位消防安全工作职责，层层压实消防安全管理主体责任，开展消防安全应急救援演练，不断夯实消防安全基础。落实管理经费及消除安全隐患资金。

#### **（4）建设管理**

进一步完善水利规划体系，提高水利规划管理服务水平；创新项目前期工作，强化水利建设项目计划管理，提高资金使用效率和效益。深入研究改革公益性水利工程项目法人责任制的保障措施；在以地方投资为主的建设项目中探索试行“代建制”、“总承包制”等有利于水利建设事业健康发展的多种建设管理模式；强化水利建设市场监管职能，加快建立和完善水利建设市场主体信用体系；加强水利建设队伍的资质与能力管理，重点加强监理队伍的管理；完善水利工程质量与安全监督体系，建立专职的质量与安全监督机构。

#### **（5）运行管理**

结合我县实际，广泛开展调研的基础上，加快制定修订完善各项管理制度，制订出台水利工程标准化管理指导意见，加快推进水利工程标准化管理建设。积极推动闸站注册登记、安全鉴定工作常态化，建立病险工程名录，积极推动大中型病险涵闸除险加固。加大水利工程管理力度，督促管理单位切实加强维修养护、调度运用、巡查检查和安全管理工作。进一步落实小型水利工

程管护主体、人员和经费。继续巩固国有水利工程管理体制改革成果，加快推进直属工程管养分离。制订加强基层管理单位管护人员业务培训意见，制作视频教材，举办示范培训班，制订培训计划。

### **（6）执法监管**

落实《盐城市水利监督规定》，重点抓好水利重大决策部署、依法行政、安全生产、审批项目等监管，强化监督成果运用。加强执法层级监督，组织执法案卷评查，规范行政处罚裁量权基准运用，提升水行政执法工作水平。

### **（7）智慧水利建设**

针对我县水利信息化起步晚、发展慢、推进缓的实际，按照水利部关于推进智慧水利的指导意见要求，从健全智能感知网建设、加快能力中心和信息网络建设、强化业务应用系统建设等方面，提出全面推进水利信息化建设的主要任务。

立足我县现有水利监测监控基础，从构建天地空一体化水利感知网的角度出发，提出完善河流湖泊水系、水利工程设施、水利管理活动的感知体系的总体方案，提出水文、水资源、水生态环境、水土保持、骨干水利工程等板块智能感知网建设的总体要求，对总渠堤防、海堤堤防、县属大中型工程等实施自动化监测和管理。

以“云”平台为基础，积极整合已建和新建的各类水利信息网络资源，从统一水利数据标准建设、构建射阳水利“一张图”“一

平台”的角度出发，提出统筹建设我县水利大数据中心的总体方案，提出建设高速互联、安全可靠水利信息网络的总体要求。

在整合优化我县现有水利业务应用系统的基础上，从满足需求、经济实用、创新协同、提供决策、促进监管等角度出发，提出水灾害、水资源、水生态、水工程、水监督、水行政、水服务等领域的业务应用系统建设重点和要求。

### **（8）水事制度建设**

按照省水利规划体系名录清单管理要求，进一步完善以发展规划为统领、空间规划为基础、专业专项规划为支撑的水利规划体系。编制完成水利基础设施空间布局规划，落实河湖管理与保护类规划，启动研究水网规划、智慧水利、水文化等专项规划，进一步完善规划体系，为水利发展做好顶层设计。

优化、简化水行政许可流程，加强水行政许可事中事后监管，加大信息公开力度。继续转变政府职能，创新行政审批服务方式，严格依法实施许可事项，优化和简化许可流程；强化水行政许可事中事后监管，推行“互联网+监管”和“双随机”抽查；完善“放管服”水利政务信息公开制度，积极推进决策、执行、管理、服务、结果公开和重点领域信息公开。

按照国家、省、市的相关部署，落实水资源税费改革相关要求，完善差别化水资源费征收体系，促进水资源合理配置和高效利用。积极培育水市场，健全水权交易规则，开展水权交易并逐步建立水权交易平台。

### **（9）水旱灾害防御管理**

推进射阳县水利科技创新，以信息化建设为先导，加速高新技术对传统水利的改造升级，积极构建多水源、备用水源储备体系，提高射阳县水资源综合调度效率与能力；针对全球气候变化、极端天气增多、突发水污染、台风、洪涝等事件的特点，从应急小组建设、应急预案编制、应急专业队伍建设、应急物资储备、应急工程等方面完善射阳县应对突发性水安全事件的应急能力建设内容，提高防汛抢险、抗旱应急等的专业化、现代化水平，增强防汛机动抢险能力和应急管理能力和应急管理能力。

### **（10）水土保持监管**

针对水保意识和法制观念不足、综合监管能力薄弱的问题，从提高执法水平和监管能力的角度出发，提出强化水土流失动态监测、提高水土保持监管能力的总体措施。建设监测站点 1 个，推动水土流失动态监测、综合监管、信息化建设等。

### **（11）人才队伍建设**

坚持党管干部原则和正确的选人用人导向，选优配强基层党组织、领导班子和队伍带头人，加大年轻干部培养和选拔力度。抓牢“人才”核心，突出“高精尖缺”导向，实施“菜单式”培训，发挥名师带徒、首席技师引领等作用，努力建设适应新时代水利现代化事业需要的高素质专业化水利人才队伍。

## **四、实施安排及投资估算**

## **（一）重点工程实施安排**

按照“先骨干后一般、先下游后上游、先节点后面上及年度建设投资基本均衡”的原则，进行计划安排。

流域方面重点完成淮河入海水道、苏北灌溉总渠堤防加固工程，继续实施海堤达标及防护、保滩工程；沿海水利实施双洋闸改建、夸套闸改建以及利民河闸、运棉河闸除险加固工程；实施新一轮中小河流治理八丈河等工程建设；区域骨干河道水系综合整治实施海河及通洋港整治工程，研究推进串通河整治工程；城市防洪工程持续推进；农村水利工程重点实施大中型灌区续建配套和节水改造工程、进一步加强小型农田水利管护；水资源配置工程研究推进沿海引调水工程；水生态治理实施河湖水系连通、水土保持重点工程建设，持续推进农村河道疏浚、生态河道治理整镇推进建设。

## **（二）投资估算**

根据本规划水利建设的目标和任务，考虑当前水利投入的水平和适当加大水利投入的可能性，对建设项目进行统筹安排，初步测算全县“十四五”期间水利发展总投资 42.13 亿元。其中水安全保障工程 22.07 亿元（流域治理工程 6.20 亿元，区域治理 11.20 亿元，城市防洪 1.30 亿元，农村水利 3.37 亿元），水资源支撑工程 8.00 亿元，水生态保护工程 9.60 亿元，水利管理与服务体系建设 2.46 亿元。投资主体：争取省以上投资 17.60 亿元，市级投资 0.45 亿元，县级投资 24.08 亿元。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

加强政府对水利工作组织领导，强化政策衔接和工作协调，构建政府、市场、社会共同推进的水利工作协调机制，形成水利改革合力，协同推进规划实施。认真落实水利改革发展的政策措施，完善公共财政水利投入政策，争取各级财政水利投入稳中有增，积极利用其它政策性金融支持水利，吸引社会资本更广泛参与水利建设，为水利发展提供充足的资金保障。水行政主管部门要强化责任意识，加强水利队伍建设，充分发挥职能作用，切实抓好建设工作。

### **（二）加强监督考核**

健全监督检查机制，创新监督方式方法，强化专业监督队伍建设，实现对河湖管理、防汛防旱、饮水安全保障、水资源管理、水利工程建设与运行管理、水土保持、水利资金使用、行政许可等全方位的监督与管理。加强考核评估，强化水利重点工作考核管理，依法组织开展最严格水资源管理制度、水利建设质量工作、水土保持目标责任等考核，突出考核的系统性、牵引性、精准性。

### **（三）加强人才支撑**

要加大人才引进、培养力度，着重加强专业技术和项目管理人才的培养与引进，营造吸引人才、重用人才、培养人才的良好环境，建立科学合理的人才流动机制。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，建立激励竞争机制，抓好以领军人才和创新人才为

重点的人才队伍建设。

#### **（四）深化改革支撑发展**

要切实增强水利科技的引领和驱动作用，加快构建布局合理、精干高效的水利科技创新体系。加快创新平台建设，鼓励支持开展多种形式的科技示范基地、试验站等建设；加强对洪涝风险图、水生态修复技术、智慧水利建设等重点课题的研究力度，积极申报省水利科技项目；加快成果转化应用，推动更多应用类科技成果推广转化；积极举办科技成果推广会，营造良好的水利科技宣传氛围。

#### **（五）加强宣传引导**

凝聚社会共识，构建全民行动格局，增强公众水安全风险观念，营造促进水利高质量发展的良好氛围。探索节水、水法宣传新形式、新途径，切实增强全社会的节水意识与水法规观念。健全公众参与、专家论证决策机制，建立水行政主管部门主导、社会各方有序参与的途径与方式，鼓励社会监督水利工作，确保规划公开、程序透明并得到有序实施。

- 附件：**
- 1、射阳县“十四五”水利发展规划重点工程项目计划表
  - 2、射阳县“十四五”水利发展规划投资分类统计表
  - 3、射阳县水系图
  - 4、射阳县“十四五”水利发展规划重点工程位置示意图

射阳县“十四五”水利发展规划重点工程项目计划表

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）		工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位
					总投资	争取省级以上投资	十四五投资	十四五结转投资				
合计					711345	379002	421345	290000				
一、水安全保障工程					510700	341760	220700	290000				
(一)	流域治理工程				62000	51600	62000					
1	淮河入海水道二期（射阳境内）工程	续建	洪泽湖防洪300年一遇	2022-2027	20000	18000	20000		拓挖深泓河道、加高堤防	淮河流域防洪规划	可研已完成	省水利厅
2	苏北灌溉总渠堤防加固工程	新建	100年一遇防洪	2022-2025	10000	8000	10000		对总渠射阳段6.97公里堤防进行加固及填塘固基处理，五岸东洞、西洞原规模拆建。	江苏省十三五水利发展规划	待编	省水利厅
3	海堤建设工程	新建	50年一遇+10级风浪爬高	2021-2025	32000	25600	32000		双洋闸北侧1.8km护滩、1.5km海堤护坡工程，东小海港堤达标，射阳港区、中心渔港防潮工程，拆建夸套、双洋2座沿海挡潮闸，环洋洞、运粮闸大修工程，利民河闸、运棉河闸除险加固。	海堤建设规划	待编	射阳县水利局
(二)	区域治理工程				402000	263200	112000	290000				

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）		工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位
					总投资	争取省级以上投资	十四五投资	十四五结转投资				
1	射阳河新港建设（第二通道）	新建	净宽100米	2021-2025	200000	140000	5000	195000	挡潮闸1座，河道开挖、疏浚	里下河地区水利规划	待编	省水利厅
2	中小河流治理工程	新建	10年一遇排涝	2021-2030	61000	42700	61000		八丈河、利民河（大洋河）接通、运棉河（廖家沟）接通、汛鲍河、整治工程等	里下河地区水利规划	待编	盐城市水利局 射阳县水利局
3	区域骨干河道整治											
(1)	海河-通洋港	新建	10年一遇排涝	2021-2025	30000	21000	5000	25000	海河-通洋港河道整治及配套	里下河地区水利规划	待编	射阳县水利局
(2)	串通河（新民河）	新建	10年一遇排涝	2021-2025	80000	56000	10000	70000	新开河道、河道整治及配套	里下河地区水利规划	待编	盐城市水利局 射阳县水利局
4	县属中型涵闸	新建		2021-2025	5000	3500	5000		小洋河地下涵洞除险加固；改建芦渔港闸、闸北河闸，备战河沿黄沙港、潭洋河、新洋港套闸7座	安全鉴定成果	待编	射阳县水利局
5	圩区堤防达标建设工程	新建	10年一遇排涝	2021-2025	26000		26000		全县防洪圩堤达标建设	射阳县圩区治理规划	待编	射阳县水利局
(三)	城市防洪工程				13000		13000					

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资 (万元)		实施计划 (万元)		工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位
					总投资	争取省级以上投资	十四五投资	十四五结转投资				
1	城市防洪圈建设工程	新建	10-20年一遇排涝	2021-2025	3000		3000		新、改建涵闸15座			射阳县水利局
2	城区排涝工程	新建	10-20年一遇排涝	2021-2025	10000		10000		新建战备河南闸站、团结大沟、黄海大沟泵站、小洋河泵站改造			射阳县水利局
(四)	农村水利工程				33700	26960	33700					
1	五岸灌区现代化改造	新建		2021-2025	15000	12000	15000		干支渠道和骨干河道疏浚防护、渠首泵站、涵闸、信息化建设等		完成规划编制	射阳县水利局
2	中型灌区提档升级	新建		2021-2025	18700	14960	18700		实施王开、跃中、陈洋、花园4个中型灌区,设计灌溉面积18.7万亩		完成规划编制	射阳县水利局
二、水资源支撑工程					<b>80000</b>	<b>16000</b>	<b>80000</b>					
1	节水型社会建设示范项目	新建		2021-2025	12000	2400	12000		新建射阳港电厂中水回用系统、新建相关单位雨水利用设施建设、射阳港电厂改造发电机组利用海水冷却工程、新增的滩涂利用海水养殖工程		待编	射阳县水利局

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）		工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位
					总投资	争取省级以上投资	十四五投资	十四五结转投资				
2	城乡供水建设	新建		2021-2025	68000	13600	68000		新建合德水厂二期工程，新增供水能力5万吨/日，并对农村二、三级管网进行提挡升级等		完成规划编制	农水集团水务公司
三、水生态保护工程					<b>96000</b>	<b>18200</b>	<b>96000</b>					
1	明湖水源地生态修复	新建		2021-2025	20000	6000	20000		对12.6km长、4.8km <sup>2</sup> 水域生态清淤及水生生态修复		待编	旅投集团
2	农村生态河道建设	新建		2021-2025	48000	9600	48000		县乡河道1740kn		完成规划编制	射阳县水利局
3	农村生态河道整镇推进	新建		2021-2025	15000		15000		疏浚、绿化、长效管护		待编	射阳县水利局 相关镇区
4	村庄河塘建设	新建		2021-2025	5000	1000	5000				待编	射阳县水利局 各镇区
5	小流域治理	新建		2021-2025	2000	1600	2000		水土保持		待编	射阳县水利局
6	幸福河湖建设	新建		2021-2025	6000		6000					射阳县水利局 各镇区

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）		工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位
					总投资	争取省级以上投资	十四五投资	十四五结转投资				
四、水利管理与服务体系建设的					24645	3042	24645					
1	水资源管理			2021-2025	1750	263	1750		完成企业、单位、机关、学校、社区等节水型载体建设70个		待编	射阳县水利局
2	河湖管理											
(1)	新一轮河湖和水利工程管理范围划界			2021-2025	950		950		对国普河道、非国普的县级河道、灌区管理范围划定		完成编制	射阳县水利局
(2)	河道长效管护			2021-2025	13895	2779	13895		小型水利工程维修管护及农村河道管护			射阳县水利局各镇区
3	水利工程管理			2021-2025	2000		2000		建设、运行、安全管理			射阳县水利局
4	水土保持管理			2021-2025	550		550		建设综合试验站、水土流失监测等		完成规划编制	射阳县水利局
5	水旱灾害防御管理			2021-2025	2500		2500		防汛防旱应急物资储备、应急工程等			射阳县水利局
6	智慧水利体系建设			2021-2025	3000		3000		建设1朵智慧水利混合云，1个统一应用门户，建设工程视频监控、防汛监测、水资源监控等8类业务应用系统		待编	射阳县水利局

射阳县“十四五”水利发展规划投资分类统计表

序号	工程名称	建设标准与规模	十四五投资(万元)	省以上投资(万元)		市级投资(万元)		县(区)投资(万元)	
				投资额	比例	投资额	比例	投资额	比例
合计			421345	176002	41.8%	4500	1.1%	240844	57.2%
一、水安全保障工程			220700	138760	62.9%			81940	37.1%
(一)	流域治理工程		62000	51600	83.2%			10400	16.8%
1	淮河入海水道二期(射阳境内)工程	洪泽湖防洪300年一遇	20000	18000	90.0%			2000	10.0%
2	苏北灌溉总渠堤防加固工程	100年一遇防洪	10000	8000	80.0%			2000	20.0%
3	海堤建设工程	50年一遇+10级风浪爬高	32000	25600	80.0%			6400	20.0%
(二)	区域治理工程		112000	60200	53.8%			51800	46.3%
1	射阳河新港建设(第二通道)	净宽100米	5000	3500	70.0%			1500	30.0%
2	中小河流治理工程	10年一遇排涝	61000	42700	70.0%			18300	30.0%

序号	工程名称	建设标准 与规模	十四五 投资 (万元)	省以上投资 (万元)		市级投资 (万元)		县(区)投资 (万元)	
				投资额	比例	投资额	比例	投资额	比例
3	区域骨干 河道整治		15000	10500	70.0%			4500	30.0%
(1)	海河-通洋港	10年一遇排涝	5000	3500	70.0%			1500	30.0%
(2)	串通河 (新民河)	10年一遇排涝	10000	7000	70.0%			3000	30.0%
4	县属中型涵闸		5000	3500	70.0%			1500	30.0%
5	圩区堤防达标 建设工程	10年一遇排涝	26000					26000	100.0%
(三)	城市防洪 工程		13000					13000	100.0%
1	城市防洪圈 建设工程	10-20年 一遇排涝	3000					3000	100.0%
2	城区排涝工程	10-20年 一遇排涝	10000					10000	100.0%
(四)	农村水利 工程		33700	26960	80.0%			6740	20.0%
1	五岸灌区 现代化改造		15000	12000	80.0%			3000	20.0%
2	中型灌区 提档升级		18700	14960	80.0%			3740	20.0%

序号	工程名称	建设标准 与规模	十四五 投资 (万元)	省以上投资 (万元)		市级投资 (万元)		县(区)投资 (万元)	
				投资额	比例	投资额	比例	投资额	比例
二、水资源支撑工程			<b>80000</b>	<b>16000</b>	<b>20.0%</b>			<b>64000</b>	<b>80.0%</b>
1	节水型社会 建设示范项目		12000	2400	20.0%			9600	80.0%
2	城乡供水建设		68000	13600	20.0%			54400	80.0%
三、水生态保护工程			<b>96000</b>	<b>18200</b>	<b>19.0%</b>	<b>4500</b>		<b>73300</b>	<b>76.4%</b>
1	明湖水源地 生态修复		20000	6000	30.0%			14000	70.0%
2	农村生态河道 建设		48000	9600	20.0%			38400	80.0%
3	农村生态河道 整镇推进		15000			4500	30.0%	10500	70.0%
4	村庄河塘建设		5000	1000	20.0%			4000	80.0%
5	小流域治理		2000	1600	80.0%			400	20.0%
6	幸福河湖建设		6000					6000	100.0%

序号	工程名称	建设标准 与规模	十四五 投资 (万元)	省以上投资 (万元)		市级投资 (万元)		县(区)投资 (万元)	
				投资额	比例	投资额	比例	投资额	比例
四、水利管理与服务体系 建设			24645	3042	12.3%			21604	87.7%
1	水资源管理		1750	263	15.0%			1488	85.0%
2	河湖管理		14845	2779	18.7%			12066	81.3%
(1)	新一轮河湖和水利工程 管理范围划界		950					950	100.0%
(2)	河道长效管护		13895	2779	20.0%			11116	80.0%
3	水利工程管理		2000					2000	100.0%
4	水土保持管理		550					550	100.0%
5	水旱灾害 防御管理		2500					2500	100.0%
6	智慧水利体系 建设		3000					3000	100.0%







---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，政协办公室，法院，  
检察院，县人武部。

---

射阳县人民政府办公室

2022年3月1日印发

---